Некоммерческое партнерство
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

680000 Хабаровск, ул. Запарина д.30, к. 120; т/ф (4212) 21-44-97, E-mail: npolichka@mail.ru; www.dvncms.khv.ru

Описание проекта
«Внедрение системной инженерии в муниципальное управление - Шаг 1»

Системная инженерия - междисциплинарный подход к разработке, реализации и управлению сложными техническими системами. Однако, как показывают разработки ДВНЦМС, методология системной инженерии может успешно применяться в государственном и муниципальном управлении и быть весьма полезной для повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления (далее - МСУ) по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения), а также для предупреждения коррупции.

Для этого в самом начале этапа проектирования системы для реализации полномочия органов МСУ по решению вопроса местного значения (далее - ВМЗ) необходимо формировать понятийный аппарат данного полномочия (глоссарий полномочия), то есть определить понятия и термины, которые вошли в формулировку полномочия.

Это необходимо чтобы исключить понятийный хаос и разное толкование терминов всеми участниками решения ВМЗ, в число которых, помимо муниципальных служащих и муниципальных организаций, могут и зачастую входят институты гражданского общества (бизнес, СОНКО, ТОСы, экспертное сообщество, активные граждане).

Для решения данной задачи ДВНЦМС разработал специальную технологию работы с понятиями и терминами, входящими в формулировку полномочия органа МСУ, которая докладывалась на XXV Российском муниципальном форуме в Анапе в сентябре 2025 года. Демонстрация её применения к термину «внутридворовая территория», который является одним из новых полномочий органов МСУ, вызвала большой интерес участников форума.

Разработанная технология с примером её применения опубликована в научных журналах, которые размещены на сайте ДВНЦМС (www.dvncms.khv.ru).

А данном проекте планируется разработать понятийные аппараты (глоссарии) полномочий органов МСУ по решению не менее десяти ВМЗ, которые определены в статьи 32 федерального закона от 20.03.2025 N33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – закон 33-ФЗ).

Это означает, что результаты проекта будут востребованы не только органами местного самоуправления Хабаровска, но и всеми муниципальными образованиями Хабаровского края и страны.

Краткая аннотация проекта
«Внедрение системной инженерии в муниципальное управление - Шаг 1»

Актуальность проекта

Следует признать, что практики формирования понятийного аппарата (глоссария) при проектировании систем для реализации полномочий органов МСУ по решению ВМЗ, а также и региональных органов исполнительной власти при реализации полномочий субъекта федерации пока в России нет. Это приводит к понятийному хаосу между всеми участниками разработки и реализации полномочий, а также построению заведомо неэффективных систем для реализации полномочий органов власти. К тому же построенные системы содержат коррупциогенные факторы – юридико - лингвистические неопределённости (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера), что создаёт благоприятные условия для коррупции.

Цель проекта

Сформировать глоссарий полномочий органов местного самоуправления по решению ВМЗ (далее - глоссарий полномочий ВМЗ), которые определены в статье 32 закона 33-ФЗ.

Задачи проекта

Задача 1. Разработка методологии формирования глоссария полномочий по решению ВМЗ.

Задача 2. Апробация методологии формирования глоссария полномочий по решению ВМЗ.

Задача 3. Разработка образовательной программы для обучения методологии формирования глоссария полномочий по решению ВМЗ.

Задача 4. Привлечение вузов города к решению задачи о формировании глоссария полномочий по решению ВМЗ.

Задача 5. Организация работы в вузах по формированию глоссария полномочий по решению ВМЗ силами студентов.

Задача 6. Презентация результатов проекта в органах местного самоуправления Хабаровска.

Задача 7. Подготовка брошюры «Внедрение системной инженерии в муниципальное управления. Шаг 1. Формирование глоссария полномочий по решению ВМЗ» (название условное).

Задача 8.Публикация итогов проекта в научных журналах.

Задача 9. Публикация брошюры.

Задача 10. Подготовка отчёта по проекту.

Наименование мероприятия	Решаемая задача	Дата начала реализации мероприятия	Дата окончания реализации мероприятия	Описание ожидаемого результата
1.1. Разработка технологии формирования глоссария полномочия по решению ВМЗ	Задача 1. Разработка методологии формирования глоссария	1 августа 2026	31 августа 2026	Технология формирования глоссария полномочий ВМЗ
1.2. Разработка макета глоссария полномочия по решению ВМЗ				Макет глоссария полномочий ВМЗ
2.1. Применение технологии и макета для формирования глоссария 2-х полномочий по решению ВМЗ	Задача 2. Апробация методологии формирования глоссария полномочий ВМЗ	1 августа 2026	31 августа 2026	Разработанные технология и макет глоссария полномочий по решению ВМЗ прошли апробацию и готовы к тиражированию
2.2.Корректировка технология и макета формирования глоссария полномочий ВМЗ по результатам апробации				
3.1. Разработка содержания обучения и учебных материалов образовательной программы	Задача 3. Разработка образовательной программы для обучения методологии формирования глоссария полномочий по решению ВМЗ	1 сентября 2026	30 сентября 2026	Содержание и учебные материалов для обучения граждан - разработчиков глоссария
3.2. Разработка методических материалов для самостоятельного освоения образовательной программы				Методические материалы для самостоятельного освоения образовательной программы
4.1.Разработка информационных материалов и проекта Соглашения для вузов города по участию в формировании глоссария полномочий по решению ВМЗ	Задача 4. Привлечение вузов города к решению задачи о формировании глоссария полномочий по решению ВМЗ	1 сентября 2026	30 сентября 2026	Информационные материалы и проект Соглашения с вузами города по участию в формировании глоссария полномочий по ВМЗ
4.2.Проведение совещания с вузами города по участию в формировании глоссария полномочий по решению ВМЗ				Заключение соглашения с вузами города по участию студентов в формирования глоссария полномочий по решению ВМЗ
5.1. Проведение образовательных семинаров для студентов вузов	Задача 5. Организация работы в вузах по	1 октября 2026	30 ноября 2026	Студенты – прошли обучение и составили глоссарии для

5.2. Организация самостоятельно работы студентов по формированию глоссария полномочий ВМЗ	формированию глоссария полномочий по решению ВМЗ силами студентов			полномочий органов МСУ по решению не менее 10 ВМЗ В работе участвовало не менее 100 студентов
6.Организация и проведение совместного заседания Хабаровской городской думы и Администрации Хабаровска	Задача 6. Презентация результатов проекта в органах местного самоуправления Хабаровска	1 декабря 2026	31 декабря 2026	Депутаты и муниципальные служащие ознакомлены с разработанными словарями ВМЗ Не менее 20 депутатов и муниципальных служащих
7.Разработка содержания брошюры и подготовка её к публикации	Задача 7. Подготовка брошюры «Внедрение системной инженерии в муниципальное управления. Шаг 1» (название условное)	1 декабря 2026	31 декабря 2026	Созданы информационные условия для тиражирования методологии формирования глоссария полномочий органов МСУ по решению ВМЗ
8. Подготовка научной статьи для публикации итогов проекта	Задача 8. Публикация итогов проекта в научных журналах	1 декабря 2026	31 декабря 2026	Научная статья о проекте и его результатах опубликована
9. Заключение договора с издательством о тиражировании брошюры	Задача 9. Публикация брошюры	1 декабря 2026	31 декабря 2026	Брошюра опубликована
10. Сбор итоговых материалов и разработка отчёта	Задача 10. Подготовка отчёта по проекту	1 декабря 2026	31 декабря 2026	Отчёт по итогам проекта подготовлен