

СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И УЛУЧШЕНИЮ
ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
Комитет по социальному предпринимательству

Губернатору Хабаровского края
Председателю Совета по предпринимательству
и улучшению инвестиционного климата
г-ну Шпорту В.И.

***О проблемах правового обеспечения
развития конкуренции
в отраслях социальной сферы***

Уважаемый Вячеслав Иванович!

Перед органами государственной власти субъектов федерации страны поставлена задача о развитии конкуренции в отраслях социальной сферы, а в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 19.06.2017 N 1284-р с 2018 года по итогам её решения будет формироваться ещё один рейтинг субъектов федерации.

К сожалению, вынуждена констатировать, что положительных результатов по решению данной задачи у Хабаровского края пока нет в связи с двумя проблемами её правового обеспечения.

Проблема 1. Специфическое толкование федерального законодательства юристами отраслевых министерств социальной сферы.

В частности, в ст. 41 и 43 Конституции РФ установлено

-медицинская помощь оказывается в государственных и муниципальных учреждениях бесплатно за счёт средств соответствующих бюджетов, страховых взносов, других поступлений:

-гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Юристы соответствующих министерств трактуют данные нормы ***не как обязательный минимум государственных гарантий, а как максимум того, что должно предоставлять гражданам государство.*** А потому, по их мнению, только в государственных (муниципальных) учреждениях (предприятиях) граждане могут получать услуги за счёт бюджета, а значит ни о каких равных правах и условия работы для поставщиков других организационно-правовых форм в оказании бюджетных услуг даже речи быть не может.

При этом никакие ссылки на Послания и Поручения Президента РФ, на нормы федеральных законов, правовых актов Правительства РФ и Правительства Хабаровского края в расчёт не принимаются, так как **«Конституция РФ обладает высшей юридической силой»**.

В этих условиях решать задачу о развитии конкуренции на рынках услуг социальной сферы в Хабаровском крае невозможно в принципе.

Проблема 2. В ходе работы с краевыми министерствами социальной сферы выяснилась парадоксальная ситуация в их оргструктурном построении. Если учесть, что в рыночной экономике правовое регулирование отраслевых рынков (установление требований и правил поведения для участников рынка) является одной из главных задач органов власти, то, очевидно, **проектированием отраслевых норм права должны заниматься специалисты, имеющие юридическое образование. Однако это не так.** Оказывается проекты нормативных правовых актов в социальных отраслях пишут специалисты других квалификаций, а юристы министерств осуществляют ЭКСПЕРТИЗУ данных проектов, о чём свидетельствуют даже названия правовых структурных подразделений министерств (например, Отдел правовой и антикоррупционной экспертизы).

Уважаемый Вячеслав Иванович! Представляется, что сказанное выше требует принятия экстренных мер по совершенствованию правовой работы и её кадрового обеспечения в министерствах социальной сферы. В противном случае задачу о развитии конкуренции на данных рынках бюджетных услуг решить будет невозможно.

Специалисты Дальневосточного центра инноваций социальной сферы готовы оказать содействие в планировании данной работы и в её реализации.

Также информируем Вас, что мы уже обратились к Президенту страны с предложением либо внести изменения в ст. 41 и 43 Конституции РФ, либо поручить Конституционному суду РФ дать толкование проблемных норм (копия электронного письма Президенту РФ прилагается).

Данное обращение не требует ответа.

Руководитель Комитета
по социальному предпринимательству,
научный руководитель Дальневосточного
центра инноваций социальной сферы



Н.П.Поличка

21.03.2018

*Президенту Российской Федерации:
Фамилия, имя, отчество: Поличка Нина Петровна
Организация: Дальневосточный центр инноваций социальной сферы
Адрес электронной почты: prolichka@mail.ru
Телефон: +79141933892
Тип: обращение*

Текст

Уважаемый Владимир Владимирович,

14 лет назад была поставлена задача о разгосударствлении бюджетной сферы, поскольку все социальные рынки монополизированы, дефицитны, стоимость бюджетных услуг большая, а качество оставляет желать лучшего. Решить все эти проблемы может только развитие конкуренции в социальной сфере.

Однако, если не осуществить реформу правового регулирования (начиная с Конституции РФ) всех социальных отраслей и не создать равные условия для государственных (муниципальных) учреждений (предприятий) и негосударственных поставщиков бюджетных услуг, то решить задачу невозможно.

В доказательство два примера:

1. В ст. 41 Конституции РФ сказано "Медицинская помощь оказывается в государственных и муниципальных учреждениях бесплатно за счёт средств соответствующих бюджетов, страховых взносов, других поступлений".
2. В ст. 43 Конституции РФ сказано "Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях".

В результате многие региональные и муниципальные чиновники, а также прокурорские работники считают, что только в государственных (муниципальных) учреждениях (предприятиях) граждане могут получать услуги за счёт бюджета, а значит ни о каких равных правах всех поставщиков в оказании бюджетных услуг даже речи быть не может. При этом никакие ссылки на нормы федеральных законов, Ваши слова в Посланиях и Поручениях в расчёт не принимаются, так как Конституция РФ обладает высшей юридической силой!!!

Одним словом если мы действительно решили развивать конкуренцию в социальной сфере, то либо надо внести изменения в Конституцию РФ, либо, как минимум, поручить Конституционному суду дать толкование соответствующим статьям и нормам.

Отправлено: 15 марта 2018 года, 05:45