

ЗНАЧЕНИЕ МЕСТНОЕ - НО ВАЖНОСТЬ ВЫСОКАЯ

https://toz.su/newspaper/podrobnosti/znachenie_mestnoe_no_vazhnost_vysokaya/

13.05.2021 | Подробности

Нина Поличка, член Общественной палаты города Хабаровска: - Согласно закону, местное самоуправление в Российской Федерации - это «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая... самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

Примечательно, что раньше непосредственное участие населения в решении таких вопросов могло быть только альтернативой. Но даже ею оно не стало. Фактически мы построили государственное управление на местах.

диалог по-новому

С моей точки зрения, местное самоуправление - это переходная модель между новгородским вече, где все вместе определяли, как жить, и государством с его органами, решающими задачи, которые мы ему поручаем. Следовательно, любой вопрос местного значения должен рассматриваться с точки зрения того, что там делает население, а что - органы местного самоуправления.

Закон определяет формы участия населения в решении вопросов местного значения, их около десятка: это и публичные слушания, и ТОСы, и правотворческая инициатива и т.д. А после 2003 года добавились еще и антикоррупционная экспертиза, и оценка регулирующего воздействия, и участие в оценке качества услуг, и общественные палаты и т.д.

Однако в большинстве своём они остаются «спящими». В результате огромные интеллектуальные, информационные и организационные ресурсы населения не используются для решения вопросов местного значения. А они, как правило, связаны с качеством жизни населения! В частности, получение гражданами услуг общественного питания, торговли, бытового обслуживания, связи, вопросы благоустройства и ЖКХ и т.д.

Когда я поделилась этими мыслями с мэром города Сергеем Анатольевичем Кравчуком, он мои доводы принял и не испугался того, что, если мы пойдем предложенным мною путем, вскроются проблемы. «Будем решать!» - сказал он. И тогда в Положении о палате мы написали, что её целью будет создание условий для участия граждан и их объединений в решении вопросов местного значения.

Кстати, такой цели нет в положениях других общественных палат страны, хотя, вероятно, над ней задумываются многие. Не случайно концепции нашей палаты на прошлогоднем форуме Агентства стратегических инициатив (АСИ) поддержали представители 47 регионов страны.

Мыслить стратегически

Еще одна наша инновация - Центр стратегических разработок в структуре палаты, которых тоже нет в других общественных палатах страны! Мне было доверено его возглавить.

Известно, что для любого вопроса местного значения должна выработываться стратегия его решения. К примеру, такой вопрос, как дошкольное образование. Стратегия может быть разной. По одной из них услуги дошкольного образования за бюджетный счёт должны оказываться муниципальными детскими садами. И так до сих пор написано в правовых актах многих муниципалитетов страны.

Однако в 2005 году появилась Концепция разгосударствления бюджетного сектора, а в 2015 году был утверждён Стандарт развития конкуренции, из которых следует, что услуги гражданам, которые оплачиваются из бюджета, могут оказывать также бизнес и некоммерческие организации. То есть услуги гарантированного Конституцией общедоступного и бесплатного дошкольного образования могут оказывать не только государственные муниципальные учреждения.

Президент В. В. Путин постоянно говорит: «Гражданина не должно заботить, где он получает социальную

услугу - в государственной, муниципальной, частной организации. Его право - обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей».

Но такая стратегия должна быть закреплена в муниципальном нормативном правовом акте, который полномочна принять только Хабаровская городская дума. Мы подняли этот документ, созданный в 2005 году, - в нем ни слова о развитии конкуренции и привлечении бизнеса и некоммерческих организаций к оказанию услуг дошкольного образования. А это и есть участие населения в решении вопросов местного значения. Следовательно, надо разрабатывать новую стратегию с учетом требований времени и закреплять её решением Хабаровской городской думы.

В ходе нашего анализа выяснилось, что примерно по 70% вопросов местного значения нет нормативно-правовых актов Хабаровской городской думы, утверждающих стратегию их решения. А те, которые есть, не актуальны, потому что не ориентированы на сегодняшние потребности населения, не учитывают современных подходов в муниципальном управлении, не определяют роль населения в решении таких вопросов. Одним словом, объём задач для Центра стратегических разработок огромный.

Будущее за молодежью

Конечно, это уже гораздо больше того, что могут сделать 24 члена палаты, работающие на общественных началах. Поэтому появилась наша совместная с администрацией города инициатива: создать муниципальное агентство стратегического планирования. И в марте 2021 года Хабаровская городская дума приняла соответствующее решение.

Оно, надеемся, начнет работу в следующем году и поможет консолидировать усилия городской общественности, администрации города и Хабаровской городской думы по поиску более эффективных форм и методов решения вопросов местного значения в интересах населения и при его активном участии.

Но для этого нужна хорошая «человеческая» почва. И мы начали с молодых. Совместно с Молодежной палатой города среди школьников города был инициирован конкурс рисунков и сочинений на тему «Если бы я был мэром».

Со студентами хабаровских вузов - слушателями Школы активного гражданина обсудили стратегическое планирование решения вопросов местного значения. Вместе с представителями хабаровских вузов и администрацией Хабаровска провели круглый стол. Речь на нем шла о привлечении экспертного сообщества города к участию в решении вопросов местного значения, ведь подобное сотрудничество - огромный потенциал для развития города. Так что у нас все впереди.

Марина ИСАКОВА.