



Заместителю Председателя  
Правительства Хабаровского края  
по вопросам внутренней политики  
Марценко В.В  
Заместителю Председателя  
Правительства Хабаровского края  
– министру экономического развития края  
Калашникову В.Д.

Уважаемые коллеги!

15 декабря 2017 года в Москве состоялась X Всероссийская конференция «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере». В рамках данной конференции наконец-то был поставлен вопрос о наличии огромных административных барьерах, которые не позволяют и позволят решить задачу об обеспечении доступа негосударственных поставщиков к оказанию бюджетных услуг в отраслях социальной сферы.

Для иллюстрации ситуации с административными барьерами для негосударственных поставщиков бюджетных услуг в Хабаровском крае прилагаю два документа, подготовленных только за предыдущую неделю.

Осознание на федеральном уровне сложившейся проблемной ситуации привело к необходимости в итоговых документах конференции в качестве организационных действий, обеспечивающих **формирование региональных систем выявления и снижения административных барьеров для негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере**, записать следующее

- 1. В региональную программу поддержки СОНКО включить меры по снижению административных барьеров для СОНКО. Снижение административных барьеров включить как тематическое направление в конкурс субсидий для СОНКО, а также в задания (заказы работ, предоставление субсидий) организациям инфраструктурного сопровождения деятельности СОНКО, в т.ч. ресурсным центрам СОНКО.*
- 2. Ресурсные центры поддержки СОНКО вовлечь в работу по преодолению административных барьеров в деятельности СОНКО, в т.ч. в проведение исследований, разработку мер деbüroкратизации и организацию привлечения СОНКО к мониторингу и оценке достаточности реализации мер по снижению административных барьеров для СОНКО.*
- 3. Центры инноваций в социальной сфере привлечь к деятельности по снижению административных барьеров в деятельности социальных предпринимателей, в рамках собственной работы и во взаимодействии с ассоциациями предпринимателей. Данное направление отразить в заданиях (заказе работ) ЦИСС на плановый период.*

*4. Организовать повышение квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере снижения барьеров - обучение, разработку модельных положений и стимулов к их использованию и т.п.*

В связи с вышесказанным предлагаю рассмотреть в первоочередном порядке задачу о формировании в Хабаровском крае системы выявления и снижения административных барьеров для негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере, предусмотрев в ней мероприятия, перечисленные в итоговых документах X Всероссийская конференция «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере».

Научный руководитель ДВЦИСС  
д.п.н., к.ф.-м.н.



Н.П.Поличка

27.01.2018

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 27 октября 2014 г. № 399-пр"

Заключение составлено по итогам обсуждения проекта, состоявшегося за заседании Комитета по социальному предпринимательству 19.01.2018, на котором присутствовало 16 человек.

*Вопрос 1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлен разрабатываемый проект НПА края? Актуальна ли данная проблема сегодня?*

Ответ. Проект направлен на создание дополнительных препятствий для негосударственных поставщиков социальных услуг, а также благоприятных условий для коррупции. А именно:

1. Проект создаёт следующие дополнительные административные барьеры для поставщиков услуг:

- в п.9 Порядка расширен список документов, необходимых поставщикам социальных услуг для включения в Реестр;

- в п. 15 Порядка расширен список оснований для отказа во включении поставщика социальных услуг в Реестр;

- в п.19 Порядка расширен список оснований для исключения поставщика из реестра поставщиков и введена норма

3) нарушение поставщиком социальных услуг обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае, содержащихся в перечне правовых актов и их отдельных частей (положений), утвержденный **приказом министерства от 21 августа 2017 г. № 192-П.**

Данная норма вводит двойную ответственность (двойные санкции) поставщикам социальных услуг, поскольку нарушение норм правовых актов, которые перечисляются указанных в приказе (Гражданский кодекс, Трудовой кодекс и т.д.), уже предполагает свои формы ответственности (санкций).

2) Проект не устраняет уже существующие в действующем Постановлении Правительства Хабаровского края от 27 октября 2014 г. № 399-пр коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные требования к гражданам и организациям. А именно, в п. 9 слово «информация» заменено на слово «сведения», содержание которого также неизвестно.

Заметим, что перед Министерством социальной защиты стоит задача развития рынка социальных услуг, а потому Министерство должно не создавать дополнительных препятствий для негосударственных поставщиков и благоприятных условий для коррупции, а делать всё с точностью до наоборот.

*Вопрос 2. Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? В какой степени, на Ваш взгляд, принятие НПА края позволит достигнуть поставленную цель?*

Ответ. Поскольку пояснительной записки к проекту нет на сайте ОРВ, то и выяснить какова проблема и цель разработчиков, а также как они соотносятся между собой не представляется возможным.

*Вопрос 3. Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы? Существуют ли иные способы? Если да, укажите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны для участников общественных отношений и (или) более эффективны?*

Ответ. Поскольку по факту проект создаёт дополнительные препятствия для негосударственных поставщиков социальных услуг и благоприятные условия для коррупции чиновников министерства социальной защиты, то об оптимальности проекта не может быть и речи.

*Вопрос 4. С какими рисками и негативными последствиями для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, на Ваш взгляд, может быть связано принятие разрабатываемого проекта НПА края?*

Ответ. В результате принятия проекта уйдут с рынка социальных бюджетных услуг даже те негосударственные поставщики, которые сегодня вошли в реестр поставщиков. Это приведёт к усилению монополии госучреждений в социальном обслуживании, а вследствие отсутствия конкуренции на рынке будет расти неэффективность бюджетных расходов и снижаться качество социальных услуг.

*Вопрос 5. Ваше общее мнение о данном проекте НПА края.*

Ответ. **ПРИНИМАТЬ** проект постановления Правительства края "О внесении изменений в Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Хабаровском крае, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 27 октября 2014 г. № 399-пр" **НЕЛЬЗЯ, ТАК КАК ПРОЕКТ НЕ СПОСОБСТВУЕТ РАЗВИТИЮ РЫНКА СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И СОЗДАЁТ БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ.**

Кроме того, необходимо незамедлительно провести оценку фактического воздействия следующих документов

1). Постановление Правительство Хабаровского края от 21 июля 2014 г. n 238-пр Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае;

2) Приказ Минсоцзащиты Хабаровского края от 28.09.2015 N 181-П (ред. от 13.12.2016) "Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции министерством социальной защиты населения Хабаровского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае";

3) Приказ Министерства от 21 августа 2017 г. № 192-П.

Руководитель Комитета  
по социальному предпринимательству



Н.П.Поличка

СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И УЛУЧШЕНИЮ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
Комитет по социальному предпринимательству

---

Прокуратура Хабаровского края я  
г-ну Каплунову В.Н.

Уважаемый Виталий Николаевич!

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, был обнаружен Приказ Министерства социальной защиты Хабаровского края от 21 августа 2017 г. № 192-П «Об утверждении Перечня правовых и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдения которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае и Порядке его ведения» (далее – Приказ) (прилагается).

Как следует из данного Приказа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан Министерство наделило себя полномочиями по оценке исполнения правовых норм, содержащихся в 48 правовых актах, в том числе

- Федеральных законов;
- Указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ;
- нормативных и правовых актов федеральных органов исполнительной власти и нормативных документов федеральных органов исполнительной власти;
- законов и иных нормативных правовых актов Хабаровского края.

При этом, помимо уже установленных санкций, предусмотренных федеральным законодательством, Министерство в проектах других правовых актах вводит свои дополнительные санкции за неисполнение данных требований, что дополнительно ухудшает положение негосударственных поставщиков социальных услуг.

Прошу дать правовую оценку Приказа Министерства социальной защиты Хабаровского края от 21 августа 2017 г. № 192-П.

Руководитель Комитета  
по социальному предпринимательству



Н.П.Поличка

26.01.2018

т/ф: (4212) 21-44-98  
моб. +7 914 193 38 92  
npolichka@mail.ru