

Паспорт проекта

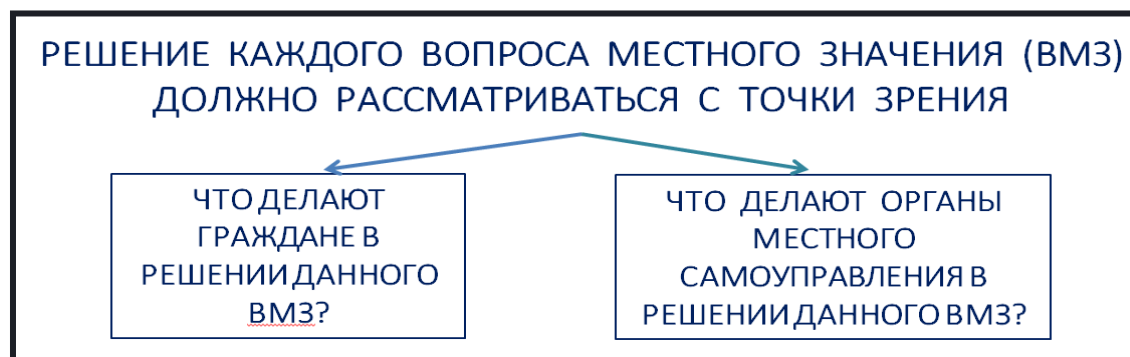
«Муниципальная
Общественная Палата
как институт вовлечения
населения в решение
вопросов местного
значения»



ПРОБЛЕМА



В соответствии с законом местное самоуправление ... решение **вопросов местного значения населением непосредственно И органами местного самоуправления**. Таким образом



В Главе 5 определены формы участия населения, однако в большинстве своём они остаются «спящими», либо их использование носит эпизодический, бессистемный характер без привязки к конкретным ВМЗ.

ПРОБЛЕМА: огромный интеллектуальный, информационный и организационный потенциал населения не используется для повышения эффективности решения ВМЗ, большинство из которых являются составляющими качества жизни населения.

ПРОБЛЕМУ можно решать, если создать Муниципальную Общественную Палату как институт вовлечения населения в решение вопросов местного значения

Организационная структура Общественной палаты Хабаровска



АЛГОРИТМ ВОВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ,

в том числе в решение вопросов местного значения

(Разработан ДВНЦМС в 2007 году)

УТВЕРЖДЕНИЕ: каждое полномочие власти и вопрос местного значения реализуется по управленческому циклу

Этап 1. Проектирование решения:

- анализ ситуации,
- постановка задачи,
- генерирование альтернатив,
- выбор критериев и оценка альтернатив

Этап 2. Принятие решения

Этап 3. Осуществление решения

Этап 4. Измерение эффективности решения

Вопрос 1.

КУДА (в какой этап и операцию цикла) и ЗАЧЕМ вовлекать граждан?

Вопрос 2.

В КАКОЙ ФОРМЕ вовлекать, исходя из законодательства?

Вопрос 3.

КОГО надо вовлечь, с учётом ответов на вопросы 1 и 2?

САМОЕ СЛАБОЕ ЗВЕНО!!!

Если этого сообщества собрать невозможно, то построить систему вовлечения населения для повышения качества государственного и муниципального управления нельзя!!!

В ЧЁМ ОТЛИЧИЕ (НОВИЗНА) ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ХАБАРОВСКА ОТ ДРУГИХ

- Созданные в стране муниципальные общественные палаты сделаны по образцу и подобию Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов федерации.
- А них нет задачи стать институтом вовлечения населения в решение вопросов местного значения.
- Поэтому они не занимаются построением системных целевых моделей участия населения в решении конкретных вопросов местного значения.

АНАЛИЗ РЫНКА (востребованность идеи)

На Форуме АСИ «Сильные идеи для нового времени» в направлении «Новое городское развитие» идея «Муниципальная Общественная Палата как институт вовлечения населения в решение вопросов местного значения»

- заняла **1 место** среди 1984 идей по направлению,
- общий рейтинг идеи составил **33324 балла**,
- к ней проявили интерес **6707 человек**
- из **49 регионов России**.

Это доказывает, что идея актуальна, востребована и требуется построение системы тиражирования её в другие заинтересованные муниципалитеты страны

КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Результат 1. Разработаны, апробированы и внедрены в практику не менее 10 системных целевых моделей вовлечения населения в решение конкретных вопросов местного значения, в первую очередь тех из них, которые оказывают наибольшее влияние на качество жизни горожан.

Результат 2 (тиражирование). Модель «Муниципальная Общественная Палата как институтов вовлечения населения в решение вопросов местного значения» тиражируется в другие муниципальные образования

- Хабаровского края
- Дальневосточного федерального округа,
- заинтересованные регионы страны.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

БЮДЖЕТ ПРОЕКТА:

Результат 1. 507 100 рублей - средства бюджета города Хабаровска

Результат 2. 5 934 652 рублей - средства для тиражирования модели в муниципалитеты Хабаровского края, ДФО и страны.

Подготовлена и направлена заявка на конкурс в ФПГ



ИСПОЛНИТЕЛЬ ПРОЕКТА:

- члены Общественной палаты Хабаровска,
- специалисты Администрации Хабаровска,
- команда Дальневосточного научного центра местного самоуправления.

1. Повышение качества муниципального управления и соответственно качество жизни населения.

2. Повышение ответственности жителей за качество своей жизни и за деятельность органов местного самоуправления.

3. Формирование системы гражданского образования населения.

4. Рост доверие населения к органам местного самоуправления

СИСТЕМНЫЕ ЭФФЕКТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Вопрос местного значения (ВМЗ)

Стратегия решения ВМЗ

Виды деятельности,
которые выполняет
население в решении ВМЗ



Виды деятельности, которые
выполняют органы местного
самоуправления в решении ВМЗ

Глава
муниципального
образования
**Мэр
города**

Представительный
орган местного
самоуправления
**Городская
дума**

Исполнительный
орган местного
самоуправления
**Администрация
города**

Муниципальный нормативный правовой акт по вопросу местного значения

№	Наименование блоков документов	15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания.	5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности ...	34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном, городском округе;	19) обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация	7.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, ..., обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов,	7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма ...	24) участие в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;
1.	Федеральное законодательство	Отсутствует	Есть федеральный закон	Принят 30.12.2020	Есть федеральный закон	Отсутствует	Есть федеральный закон	Есть федеральный закон
СТРАТЕГИЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ								
Нормативный правовой акт ХАБАРОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ								
2.	Решение Хабаровской городской думы	Отсутствует	Отсутствует, но некоторые нормы регулируются в НПА по другому ВМЗ	Отсутствует	Есть муниципальный НПА	Отсутствует	Есть муниципальный НПА	Отсутствует, но некоторые нормы регулируются в НПА по другому ВМЗ
Деятельность АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА по решению вопроса местного значения								
5.	Положение о структурном подразделении Администрации города	Есть	Есть	Есть	Есть	Отсутствует	Есть	Есть
3.	Муниципальная программа и иные документы, регулирующие деятельность по решению ВМЗ	План мероприятий	Есть муниципальная программа	Есть муниципальная программа	Есть муниципальная программа	Есть подпрограмма в муниципальной программе, которая закончилась в 2020 году	Есть муниципальная программа	Муниципальной программы нет, есть раздел в муниципальной программе по другому ВМЗ
6.	Документы, определяющие механизмы участия населения в решении ВМЗ	Общественный совет предприятий потребительского рынка и пищевой промышленности (1 форма)	Отсутствуют	Субсидии СОНКО, гранты на реализации социально значимых проектов, конкурс на проекты по развитию систем гражданско-патриотической работы, молодежная палата в Думе (4 формы)	1.Проводятся опросы 2.Субсидии СОНКО (2 формы)	Отсутствуют	Народные дружины (1 форма)	Общественные обсуждения (1 форма)

Основные проблемы

- **Нет стратегий** решений по многим вопросам местного значения (ВМЗ), которые должны закрепляться НПА Хабаровской городской думы.
- Существующие НПА Хабаровской городской думы по ВМЗ **не актуальны:**
 - не ориентированы на сегодняшние потребности населения,
 - не учитывают современных подходов в муниципальном управлении,
 - не определяют роль населения в решении ВМЗ.

26.02.2021 Круглый стол на тему
«Социальная и культурная адаптация мигрантов
как вопрос местного значения»

https://khabarovskadm.ru//news/index.php?ELEMENT_ID=845652



11.03.2021 Заседание комиссии по городскому хоз-ву
для изучения практики комплексного ремонта дорог города
в Благовещенске

<https://www.youtube.com/watch?v=Lp9j1-6Vuwg>



Опыт показал, что традиционными инструментами найти, а затем привлечь необходимый интеллектуальный, информационный и организационный потенциал гражданского общества для разработки новых стратегий решения ВМЗ и встраивания в них механизмов участия граждан и организаций крайне затруднительно, а зачастую и невозможно.

Общественная палата Хабаровска

3 июня 2021

16-00

Общественная палата Хабаровска

ул. Ленинградская, д.30, 2 этаж

Круглый стол

«СОЦИАЛЬНАЯ И КУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ: ЗАДАЧИ ДЛЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Зачем проводится круглый стол? В мае 2021 года Президент страны В.В.Путин на встрече с Президентом Таджикистана и на заседании Высшего Евразийского экономического совета заявил: ***«Россия будет стремиться улучшить условия для трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья»***, а в соответствии со ст.16 федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вопросом местного значения является ***«социальная и культурная адаптация мигрантов»***.

Для эффективного решения задачи, поставленной Президентом РФ, необходимо иметь ответы на следующие **ВОПРОСЫ**:

- 1. Какова ситуация с трудовой миграцией в Хабаровске?**
- 2. Какие существуют проблемы у трудовых мигрантов и работодателей Хабаровска?**
- 3. Решение каких проблем находится в полномочиях местного самоуправления?**
- 4. Как данные проблемы могут быть решены в Хабаровске?**

Общественная палата Хабаровска Администрация города Хабаровска

21 апреля 2021

11-00 – 13-00

Общественная палата Хабаровска

ул. Ленинградская, д.30, 2 этаж

Круглый стол «РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ХАБАРОВСКЕ: ЗАДАЧИ ДЛЯ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА ГОРОДА»

Зачем круглый стол?

Общественная палата Хабаровска проанализировала существующие стратегии решения семи вопросов местного значения и выявила проблемы, для решения которых требуется привлечение экспертного потенциала города.

В связи с необходимостью модернизации 2022 году Стратегического плана развития Хабаровска, Администрация Хабаровска вышла с инициативой о создании муниципальной автономной некоммерческой организации «Муниципальное агентство стратегического планирования», деятельность которой будет строиться на основе максимального привлечения экспертного потенциала города к решению задач стратегического планирования.

Для вузов страны определён новый критерий деятельности - «третья миссия» как вклад вузов в социально-экономическое развитие страны и регионов, осуществление общественно значимых проектов и инициатив, волонтерских и благотворительных акций. Для реализации своей «третьей миссии» предлагается вузам Хабаровска принять участие с решении актуальных задач местного самоуправления Хабаровска.

На круглом столе планируется познакомить участников с актуальными проблемами решения вопросов местного значения и обсудить пути, формы и методы участия экспертного сообщества вузов города в их решении.

РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА

«Развитие местного самоуправления в Хабаровске: задачи для экспертного сообщества города»

21 апреля 2021 г. в зале заседаний Общественной Палаты города Хабаровска состоялся круглый стол на тему «Развитие местного самоуправления в Хабаровске: задачи для экспертного сообщества города».

К участию в круглом столе были приглашены все одиннадцать вузов Хабаровска, пять из которых приняли участие в заседании, в том числе

- Дальневосточный государственный университет путей сообщения,
- Тихоокеанский государственный университет,
- Дальневосточный институт управления - филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
- Хабаровский государственный университет экономики и права,
- Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел РФ,
- Дальневосточная государственная академия физической культуры.

В работе круглого стола участвовали также члены Общественной палаты города Хабаровска и специалисты администрации города, всего 24 человека.

••••



Новые инструменты участия населения в решении вопросов местного значения



Е-ОПХ - РАСШИРЕННАЯ (ENLARGER) ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКА

Миссия – Е-ОПХ как институт вовлечения граждан и организаций в решение вопросов местного значения

Существующий подход к формированию состава Общественных палат (ОП):

- 1) установление требований к членам ОП,
- 2) сбор заявок от желающих (претендентов) на членство,
- 3) формирование комиссии для оценки претендентов,
- 4) оценка претендентов и определение состава ОП

Состав ОП – ограниченное множество

Формированию состава Е-ОПХ:

- 1) любой гражданин, проживающий в Хабаровске, может стать членом палаты, если пожелает,
- 2) для этого он должен зарегистрироваться и заполнить Анкету с указанием в каком ВМЗ он готов участвовать и в какой роли,
- 3) ознакомиться с правилами (регламентом) работы палаты и принять их

