



Некоммерческое партнерство
**ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

680000 Хабаровск, ул. Запарина, д. 30 к.120, тел/факс (4212) 21-44-98, 29-44-99; E-mail: npolichka@mail.ru; www.dvncms.khv.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 41 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»

Значительная часть нашего законодательства в социальной сфере можно охарактеризовать крылатой фразой *«Благими намерениями вымощена дорога в ад»*, поскольку депутаты и чиновники «из лучших побуждений, с заботой о детях, инвалидах, больных гражданах,.....» придумывают такие правила и нормы, которые полстраны не может выполнить в принципе.

В частности, когда в Хабаровском крае в ведение краевых и муниципальных властей передавались действующие детские сады Министерства обороны РФ, то 90% из них не соответствовали нормам СанПин. Но при этом все они работали и предоставляли услуги дошкольного образования при молчаливом согласии прокуратуры, Роспотребнадзора, пожарников и т.д.

Сравнивая наши правила и нормы в социальной сфере с аналогичными правилами и нормами других, в том числе самых высокоразвитых стран, не перестаёшь удивляться. В частности, однажды эксперт Всемирного банка на одном из совещаний в Москве сказал, что ни один французский детский сад российские Сан-Пины не пройдёт.

Сказанное выше доказывает, что **российское законодательство в социальной сфере требует масштабной реформы правового регулирования**, аналогичной реформе технического регулирования, которая была проведена в начале 2000-х годов. Надо, наконец, **отделить и в социальной сфере «безопасность» от «конкурентных преимуществ»**.

В частности,

-если семьи с детьми дошкольного возраста живут у нас и на 12-м, и на 20-м этажах, то нельзя требовать, чтобы помещение детского сада располагалось не выше 2-го этажа;

-если первичную медико-санитарную помощь врачи скорой помощи могут оказывать даже на дому. то почему детям, пришедшим на некоторое время в образовательную организацию, такая помощь может оказываться только в специальном помещении, удовлетворяющем специальным требованиям СанПин?

-и т.д.

Исходя из вышесказанного,

1) в целом **поддерживаю законопроект Минобрнауки России**, хотя это **очередной фрагмент** корректировки системы правового регулирования образовательной отрасли, в которой остаётся ещё огромное количество избыточных норм, которые в принципе не могут быть выполнены во многих образовательных организациях;

2) более того, предлагаю исключить из п. 3 требование о предоставлении медицинской организации помещение, **«соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности»**, как избыточное и невыполнимое для многих образовательных организаций, расположенных «в глубинке».

Также обращаю внимание Минобрнауки России на необходимость концептуальной корректировки всей Главы 4 Федерального закона «Об образовании в РФ», поскольку её название не соответствует содержанию. А именно

Глава 4. Обучающиеся и их родители (законные представители)

Статья 33. Обучающиеся

Статья 34. Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования

Статья 35. Пользование учебниками, учебными пособиями, средствами обучения и воспитания

Статья 36. Стипендии и другие денежные выплаты

Статья 37. Организация питания обучающихся

Статья 38. Одежда обучающихся. Форменная одежда и иное вещевое имущество (обмундирование) обучающихся

Статья 39. Предоставление жилых помещений в общежитиях

Статья 40. Транспортное обеспечение

Статья 41. Охрана здоровья обучающихся

Статья 42. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации

Статья 43. Обязанности и ответственность обучающихся

Статья 44. Права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

Статья 45. Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

Если оставить название без изменения, то все права, обязанности, ответственность, меры социальной поддержки и защиту прав обучающихся и их родителей надо из данной главы исключить.

Представляется целесообразным

-провести корректировку название Главы и привести её в соответствии с содержанием,

-структурировать нормы о «правах, обязанностях, ответственности, мерах социальной поддержки» в две группы: для обучающихся и для родителей.

Директор ДВНЦМС

Член Научно-консультативного совета

Общественной палаты РФ

доктор педагогических наук,

кандидат физико-математических наук



Н.П. Поличка

1.04.2016