Некоммерческое партнерство
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Участии граждан в стратегическом планировании на городском уровне - 2

Приоритетное направление проекта:

16) вовлечение населения в осуществление местного самоуправления

ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

1. **Стандарт развития конкуренции** в субъектах РФ **(2015)**

2. План мероприятий ("дорожная карта") **"Поддержка доступа негосударственных организаций** к предоставлению услуг в социальной сфере» **(2016)**

3. **Комплекс мер,** направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, **(2016)**

ОТЧЁТНОСТЬ ПО ЗАДАЧЕ

П Е Р Е Ч Е Н Ь
показателей, используемых для расчета **рейтинга субъектов РФ**…
(Распоряжение Правительства РФ
от 19 июня 2017 г. № 1284-р)

I. Реализация **механизмов поддержки СОНКО** и социального предпринимательства.

II. **Обеспечение доступа** негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

III. **Внедрение конкурентных способов** оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

26 июля 2018 г. Правительство РФ внесло в Государственную думу РФ законопроект «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Соколов А.Н.: «В первую очередь разработайте механизмы привлечения немуниципальных поставщиков к предоставлению муниципальных бюджетных услуг в сфере **дополнительного образования детей»**

Ст. 16. Вопросы местного значения городского округа

п. 13) ….. организация предоставления дополнительного образования детям *в муниципальных образовательных организациях*

Проблема 1. Можно ли при такой формулировке вопроса местного значения вообще ставить задачу о привлечении немуниципальных поставщиков?

Решение Хабаровской городской Думы от 20.09.2005 N 139 (ред. от 20.05.2014)

"Об утверждении Положения об организации предоставления дополнительного образования детям на территории городского округа "Город Хабаровск"

Настоящее Положение направлено на организацию предоставления дополнительного образования детям в муниципальных учреждениях образования,…..

1. Система дополнительного образования на территории города является частью системы образования города и включает:

- сеть реализующих их организаций дополнительного образования, в том числе муниципальных образовательных учреждений общего и дополнительного образования, культуры и спорта;

2. К дополнительным образовательным программам относятся образовательные программы различной направленности, реализуемые в муниципальных учреждениях дополнительного образования …

Статья 4. Финансирование муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей

Вывод 1. При такой муниципальной правовой базе ставить задачу о привлечении немуниципальных поставщиков к оказанию услуг дополнительного образования нельзя в принципе!

Решение №139. 1. Система дополнительного образования … включает:

- совокупность дополнительных общеразвивающих образовательных программ, …**направленных на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей детей в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом совершенствовании;**

Программы дополнительного образования Хабаровска		
ВСЕГО программ - 390 Направленность программ	% от общего числа	Место в рейтинге
1. Художественная - 207	53%	1
2. Техническая – 43	11,8%	2
3. Естественно-научная - 31	8%	3
4. Социально-педагогическая – 30 (подготовка к школе)	7,7%	4
5. Физкультурно-спортивная - 21	5,4%	5
6. Туристско-краеведческая - 20	5,1%	6
Иные программы - 38	8,9%	

273-ФЗ, Статья 75.

Дополнительное образование детей ***обеспечивает*** *их*

- *адаптацию к жизни в обществе,*
- *профессиональную ориентацию,*
- *а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности.*

Структура занятости населения края

Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,6%

Проблема 2. Соответствуют ли данные программы статье 75 закона 273-ФЗ и приоритетам социально-экономического развития города?

Приложение 3
к решению Хабаровской городской Думы
от 19 декабря 2017 года N 723

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям …
расходов бюджета городского округа "Город Хабаровск" на 2018 год

N п/п	Наименование показателя	Целевая статья	Вид расходов	Сумма (руб.)
3	Муниципальная программа "Обеспечение качества и доступности образования"	0400000000		6 810 958 232,20
	…			
	Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных организаций по дополнительному образованию	**0400210120**		**409 006 456,60**

Проблема 3. Почему и на основании каких НПА в отсутствии государственных гарантий на «общедоступное и бесплатное» дополнительное образование в бюджете Хабаровска планируются расходы на дополнительное образование детей?

Предложения ДВНЦМС по модернизации системы дополнительного образования детей в г. Хабаровске

1. Вернуться к формулировке вопроса местного значения ***«организация предоставления дополнительного образования детей»***
2. Ввести ***новую классификацию программ дополнительного образования, соответствующую статье 75 закона 273-ФЗ***
3. Провести ***конкурс на разработку программ дополнительного образования*** новой классификации
4. Сформировать ***муниципальные гарантии на бесплатные услуги*** дополнительного образования детей
5. Выбрать ***механизм привлечении немуниципальных поставщиков*** к оказанию муниципальных бюджетных услуг в сфере дополнительного образования из предложенных вариантов
6. ***Внести поправки*** в Устав, Решение городской думы и иные муниципальные правовые акты, закрепляющие решения 1- 5.

1. Вернуться к формулировке вопроса местного значения ***«организация предоставления дополнительного образования детей»***

131-ФЗ, ст. 16.1

*2. Органы местного самоуправления городского округа, … **вправе** решать вопросы, .., не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, ….*

2. Ввести ***новую классификацию программ дополнительного образования, соответствующую статье 75 закона 273-ФЗ***

1. **ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА** с целью оказания помощи в выборе предметной области

2. ПРЕДМЕТНЫЕ образовательные программы

- Естественные (о природе)
- Технические (о технике и механизмах)
- Общественные (об обществе)
- Гуманитарные (о человеке)
- Искусство
- Физкультура и спорт

В данных программах выделять следующие УРОВНИ

1. ***Общеразвивающий***, в том числе
    1. Досуговый (ознакомительный)
    2. Учебный (образовательный)
2. ***Предпрофессиональный*** (в т.ч. поддержка детей, проявивших выдающиеся способности)

3. Программы СОЦИАЛЬНОЙ ГРАМОТНОСТИ (освоение социальных ролей, необходимых для жизни в местном обществе - адаптация к жизни в обществе)

- Гражданская грамотность в т.ч. участие в местном самоуправлении
- Финансовая грамотность
- Правовая грамотность в т.ч. управление своей недвижимостью
- Экологическая грамотность
- Грамотность в области здоровья

4. Программы ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

- Знакомство с отраслями специализации города (профориентация)
- Основы самозанятости и предпринимательства

4. Сформировать ***муниципальные гарантии на бесплатные услуги*** дополнительного образования детей

Необходимо ответить на следующие ВОПРОСЫ:

1. Какие **программы** дополнительного образования будем финансировать за счёт местного бюджета
   - в полном объёме,
   - частично.
2. Какие **дети** будут получать программы дополнительного образования бесплатно (за счёт местного бюджета)?

5. Выбрать ***механизм привлечении немуниципальных поставщиков*** к оказанию муниципальных бюджетных услуг

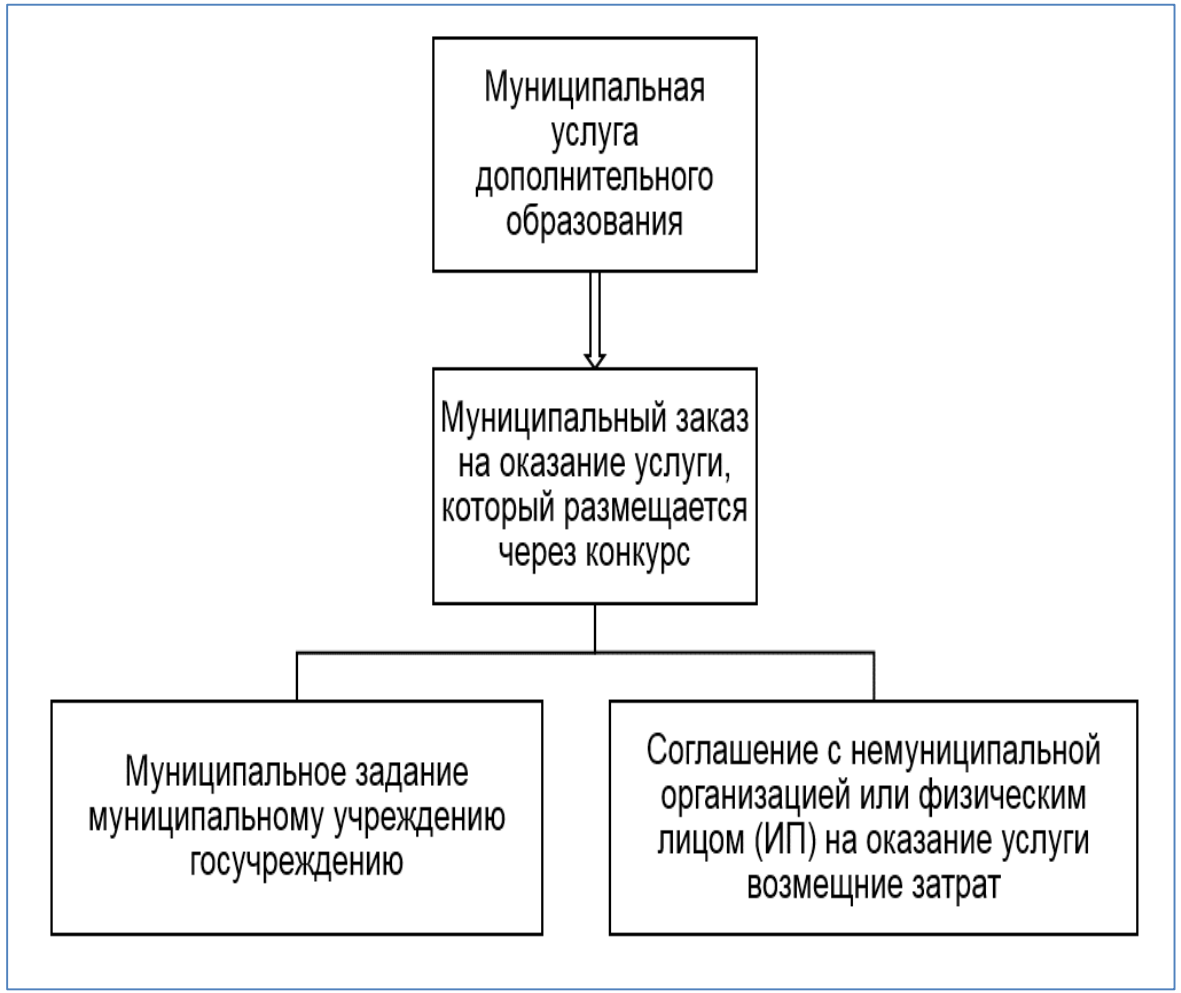
Вариант 1 (самый безболезненный)

Но есть вопросы

1) Может ли муниципальное учреждение допобразования заключать ***Договоры возмездного оказание услуг с ИП и СОНКО*** *на реализацию программ дополнительного образования на своей территории?*

2) ***Должно ли ИП и СОНКО иметь лицензию*** *на образовательную деятельность для работы по Договору оказания услуг с муниципальным учреждением допобразования?*

Вариант 2.
Муниципальный заказ и конкурс



Вариант 3 Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей