

СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Комитет по социальному предпринимательству

при поддержке

ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ЦЕНТРА ИННОВАЦИЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

10 июня 2016 года

ПРОТОКОЛ

заседания Комитета по социальному предпринимательству
по обсуждению проекта **Плана мероприятий по развитию сектора
негосударственных (немуниципальных) организаций, осуществляющих
деятельность в социальной сфере в Хабаровском крае в 2016-2017 годах**

ПРИСУТСТВОВАЛИ: всего 17 чел, список см. Приложение 7.

Н.Поличка: 15.01.2004 Правительством Российской Федерации были опубликованы **Принципы реструктуризации бюджетного сектора в Российской Федерации**, где в качестве направлений реформирования бюджетной сферы было определено расширение возможности по привлечению организаций различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, оплачиваемых за счет бюджетных средств. Последующие 10 лет ушли на то, чтобы адаптировать государственные и муниципальные учреждения к работе в рыночных условиях.

С 2014 года с федерального уровня всё громче звучит задача о привлечении на рынки услуг социальной сферы негосударственных (немуниципальных) поставщиков: субъектов предпринимательской деятельности и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - МСП и СОНКО).

Поэтому 5.02.2016 года было проведено заседание Комитета по социальному предпринимательству на тему «О планах и результатах деятельности органов государственной власти Хабаровского края по развитию рынков услуг в отраслях социальной сферы», где органам государственной власти края были даны рекомендации по развитию негосударственного сектора в отраслях социальной сферы (см. Приложение 1).

Однако ни одна из предложенных Комитетом рекомендаций к назначенному сроку не только не была выполнена, но даже не взята в работу. Поэтому на заседании Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, который состоялся 25 марта 2016г. пришлось поднимать вопрос о развитии социального предпринимательства в крае. В результате было принято решение

10. Рекомендовать Первому заместителю Председателя Правительства края по экономическим вопросам Шихалёву В.М. совместно с Заместителем

Председателя Правительства края по вопросам социального развития Чаюком В.Т. , Заместителем Председателя Правительства края Федосовым А.В. и Комитетом Совета по социальному предпринимательству (Поличка Н.П.) подготовить и представить на утверждение Губернатору края В.И. Шпорту проект плана мероприятий по развитию социального предпринимательства в Хабаровском крае.

Срок – 20 мая 2016 года.

В период работы над данным Планом 20 апреля 2016 года в Правительство РФ была внесена ПРОГРАММА поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, которая 23 мая 2016 года вышла в формате **Комплекса мер направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы**, подписанного О.Голодец. (см. Приложение 2) (далее – Комплекс мер).

Данный Комплекс предписывал регионам выполнение ряда мероприятий для привлечения СОНКО в рынки услуг социальной сферы (см. Приложение 3), поэтому специалистами Минэкономразвития края по согласованию с Первым заместителем Председателя Правительства края по экономическим вопросам Шихалёвым В.М. было принято решение о разработке общего плана для МСП и СОНКО. В результате разработан **План мероприятий по развитию сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере в Хабаровском крае в 2016-2017 годах**, который и представлен на обсуждение (см. Приложение 4) (далее - План).

Вместе с тем, Управление по внутренней политике Правительство края разработало свой **ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ Хабаровского края по обеспечению поэтапного доступа СОНКО осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 гг.** (см. Приложение 5).

В связи с этим на заседании необходимо обсудить следующие вопросы :

1) Можно ли задачи развития МСП и СОНКО и вовлечения их на рынок услуг социальной сферы решать одним алгоритмом?

2) Можно ли решение данных задач объединить в один План?

3) Насколько реализация представленного *Плана мероприятий по развитию сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере в Хабаровском крае в 2016-2017 годах* может обеспечить вовлечение МСП и СОНКО на рынок услуг социальной сферы? Является ли План достаточным и оптимальным?

и принять решение согласовании (несогласовании) Плана.

В ходе обсуждения данных вопросов были высказаны следующие мнения и рекомендации:

1. Большинство участников заседания считают, что развитие МСП и СОНКО, а также вовлечение их на рынок услуг социальной сферы осуществляются по единому алгоритму, а следовательно эти задачи можно объединить в один ПЛАН.

2. Алексеев А.Н. считает, что субъекты малого предпринимательства и СОНКО принципиально отличаются друг от друга как по целям, так и по механизмам функционирования, поэтому алгоритмы их развития и вовлечения на рынки услуг социальной сферы различны и их нельзя объединять в один План.

3. Представитель Министерства культуры края, участвовавший в заседании, сообщила, что в министерстве ведется работа по выполнению поручений Президента и Правительства РФ в части обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление государственных услуг. Вместе с тем в связи с недостаточным финансовым обеспечением государственных заданий в отношении подведомственных учреждений имеются проблемы с выделением услуг, которые предполагается вывести на рынок для распределения финансирования на конкурсной основе среди организаций всех форм собственности

4. Представители Министерства здравоохранения края не видят необходимости и не считают возможным привлечение негосударственных поставщиков для оказания бюджетных услуг, поскольку их краевые бюджетные учреждения в настоящее время также финансируются не в полном объеме. Поэтому приход на рынок дополнительных поставщиков, которые будут претендовать на заказ по оказанию бюджетных услуг, воспринимается ими как угроза существующим краевым бюджетным учреждениям.

5. При обсуждении достаточности и оптимальности Плана, разработанного Минэкономразвития края, Н.П.Поличка предложила единый подход к планированию деятельности отраслевых министерств по привлечению МСП и СОНКО на рынок оказания бюджетных услуг, который сформировался на основе многолетней практики специалистов ДВ научного центра местного самоуправления по развитию рынка услуг дошкольного образования. Данный подход включает в себя следующие этапы

Этап 1. Определение услуг, для оказания которых хотим (надо) привлечь негосударственных поставщиков

Этап 2. Разработка ПРОЕКТОВ благоприятных инвестиционных условий для негосударственных поставщиков по оказанию КАЖДОЙ услуги

Этап 3. Опытная апробация благоприятных инвестиционных условий для негосударственных поставщиков и в случае необходимости корректировка проектов по итогам апробации

Этап 4. Разработка и принятие НПА, создающий благоприятный инвестиционный климат для негосударственных поставщиков для оказания КАЖДОЙ услуги

Этап 5. Реализация принятых НПА - массовое вовлечение негосударственных поставщиков в оказание конкретной услуги

Этап 6. Развитие отраслевых сообществ негосударственных поставщиков (а может и всех)

При этом данный подход коррелирует с мероприятиями, которые должны выполнить субъекты федерации в соответствии с Комплексом мер (см. Приложение б).

6. С учётом состоявшегося обсуждения и поступивших рекомендаций большинство участников заседания

6.1. считают, что **План мероприятий по развитию сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере в Хабаровском крае в 2016-2017 годах** в целом может быть согласован Комитетом по социальному предпринимательству.

6.2. рекомендуют:

- Министерству экономического развития края (В.Д. Калашников) инициировать совещание у первого заместителя Председателя Правительства края по экономическим вопросам В.М. Шихалёва с участием управления общественных связей (А.Н. Алексеев) для согласования позиций по вопросам развития негосударственного (немуниципального) сектора в социальной сфере.

- Министерству образования и науки края (Кузнецова А.Г.), министерству здравоохранения края (Витько А.В.), министерству социальной защиты населения края (Циллорик Н.И.), министерству культуры края (Якутина Н.И.) разработать предложения по видам услуг (1-2 услуги), к оказанию которых возможно и целесообразно привлечь негосударственные организации.

Руководитель Комитета по
социальному предпринимательству



Н.П.Поличка

СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Комитет по социальному предпринимательству

5 февраля 2016 года

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

**на тему «О планах и результатах деятельности органов государственной власти
Хабаровского края по развитию рынков услуг в отраслях социальной сферы»
(Изложение)**

Участники заседания **РЕШИЛИ:**

Для развития (разгосударствления) рынков услуг в отраслях социальной сферы, в т.ч,
- исполнения соответствующих функций, установленных Положениями о краевых
министерствах,

-реализации в крае Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ,

-исполнения в срок до 15 апреля 2016 года п. 18) Перечня поручений Президента РФ
по реализации Послания Федеральному Собранию,
рекомендовать органам государственной власти Хабаровского края, как минимум,
осуществить следующие меры:

**1. Министерству образования и науки, Министерству здравоохранения,
Министерству культуры и Министерству социальной защиты населения**

1.1. Определить оргструктурные подразделения (должностные лица), ответственные
за развитие рынков услуг в подведомственных сферах.

Срок: до 01 марта 2016 года.

1.2. С учётом отечественных и зарубежных НИР и практик, в том числе разработок
ДВЦИСС (Приложение 2), сформировать политику развития рынков услуг в
подведомственной сфере и провести её общественное обсуждение, в том числе на заседании
Комитета по социальному предпринимательству Совета.

Срок: до 01 апреля 2016 года.

1.3. Разработать раздел (подпрограмму) «Развитие рынков услуг в» и внести его
в государственную программу развития отрасли.

Срок: до 15 апреля 2016 года.

1.4. Обеспечить исполнение мероприятий раздела (подпрограммы) «Развитие рынков
услуг в» государственной программы развития отрасли, запланированные на 2016 год.

Срок: до 31 декабря 2016 года.

1.5. На заседаниях Комитета по социальному предпринимательству представить
информацию о ходе реализации разделов (подпрограмм) «Развитие рынков услуг в»
государственных программах развития социальных отраслей.

Срок: сентябрь и декабрь 2016 года.

**2. Главному управлению государственной службы Губернатора и Правительства
Хабаровского края** для специалистов министерств и ведомств социальной сферы
организовать семинар по теме: «Развитие рынка в отраслях социальной сферы», а также
обеспечить научно-методическое сопровождение их деятельности по разработке и
реализации разделов (подпрограмм) о развитии рынков услуг в подведомственной сфере в
отраслевых государственных программах.

Срок исполнения: до 15 апреля 2016 года.

**СТРУКТУРА КОМПЛЕКСА МЕР,
направленных на обеспечение поэтапного доступа социально СОНКО,
осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам,
выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы
(с задачами для субъектов федерации – выделены курсивом)**

1 . Совершенствование нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации социальных услуг за счет бюджетных средств

2. Повышение потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций

3. Отраслевые меры

3.1. Социальная защита и социальное обслуживание

20. *Проведение анализа принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров для участия СОНКО в предоставлении социальных услуг.*

Срок – июнь 2016

21. *Проведение мониторинга предоставления услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершенствование сферы, включая:*

определение наиболее востребованных услуг, учитывая в том числе и наличие очередности;

- *определение услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых государственными (муниципальными) организациями, для передачи их на исполнение СОНКО на конкурсной основе в рамках бюджетного законодательства РФ или на основе компенсации ранее понесенных затрат, в том числе в рамках механизмов целевых потребительских субсидий;*
- *определение перечня услуг стационарных организаций социального обслуживания граждан, которые могут быть замещены стационарозамещающими услугами с привлечением СОНКО;*
- *определение категорий граждан, предоставление социальных услуг которым можно передать СОНКО;*

Срок – октябрь 2016 г.

3.2. Образование и культура

3.3. Охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт

4. Координация деятельности органов власти по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере

35. *Утверждение комплексных планов субъектов РФ по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (и органы местного самоуправления).*

Срок – июль 2016

36. *Создание механизмов координации деятельности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, общественных палат, СОНКО и других заинтересованных организаций по расширению доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению*

Срок – июнь 2016

37. *Включение в государственные программы субъектов РФ мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению*

Срок – сентябрь 2016

**ЭТАПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОСТАВЩИКОВ
НА РЫНКИ УСЛУГ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ
(Предложения ДВЦИСС)**

(курсивом выделены мероприятия Комплекса мер)

Этап 1. Определение услуг, для оказания которых хотим (надо) привлечь негосударственных поставщиков, в т.ч.:

21. Проведение мониторинга предоставления услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания и принятие решений, направленных на совершение сферы, включая:

определение наиболее востребованных услуг, учитывая в том числе и наличие очередности;

- *определение услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых государственными (муниципальными) организациями, для передачи их на исполнение СОНКО на конкурсной основе в рамках бюджетного законодательства РФ или на основе компенсации ранее понесенных затрат, в том числе в рамках механизмов целевых потребительских субсидий;*
- *определение перечня услуг стационарных организаций социального обслуживания граждан, которые могут быть замещены стационарозамещающими услугами с привлечением СОНКО;*
- *определение категорий граждан, предоставление социальных услуг которым можно передать СОНКО;*

Срок – октябрь 2016 г.

Этап 2. Разработка ПРОЕКТОВ благоприятных инвестиционных условий для негосударственных поставщиков по оказанию КАЖДОЙ услуги, в т.ч.

- разработка возможных моделей (типовых бизнес-проектов) по оказанию конкретной услуги негосударственными поставщиками, в т.ч.
 - *20. Проведение анализа принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики.*

Срок – июнь 2016

- устранение выявленных в 20. административных барьеров;
- разработка системы стимулирование спроса на услуги (госзакупки, ваучеры, компенсации);
- разработка системы поддержки с различными видами услуг (информационная (маркетинговая), образовательная, консультационная, финансовая, имущественная, правовая,...),
- ...

Этап 3. Опытная апробация благоприятных инвестиционных условий для негосударственных поставщиков и в случае необходимости корректировка проектов по итогам апробации

Этап 4. Разработка и принятие НПА, создающий благоприятный инвестиционный климат для негосударственных поставщиков для оказания КАЖДОЙ услуги, в т.ч.

- «37. Включение в государственные программы субъектов РФ мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению

Срок – сентябрь 2016»

Этап 5. Реализация принятых НПА - массовое вовлечение негосударственных поставщиков в оказание конкретной услуги

- пропаганда и популяризация,
- массовые программы обучения,
-

Этап 6. Развитие отраслевых сообществ негосударственных поставщиков (а может и всех)