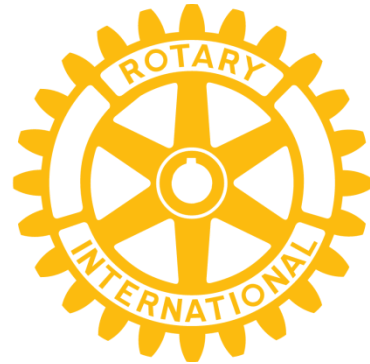


# Rotary



**Ассамблея  
Региона 5 «Дальний Восток»  
Округа 2223**

Владивосток, 11 сентября 2022

---

Стратегическая сессия: Развитие Региона 5 «Дальний Восток»

**Инициативные проекты –  
новая форма социальных проектов  
в городском округе**

*Нина Поличка,  
Хабаровский Ротари-клуб*

# Понятие местного самоуправления

(п.2 ст.1 закона 131-ФЗ)

Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.



## Ключевые слова

- ✓ **вопросы местного значения,**
- ✓ **населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления,**
- ✓ **исходя из интересов населения**

## Вопросы местного значения

-это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления.

п.1 ст. 2 ФЗ №131

**«СОЦИАЛЬНЫЕ»** вопросы местного значения ... городского округа (131-ФЗ, статья 16)

7.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление **межнационального и межконфессионального согласия**,

разработка и осуществление мер, направленных на реализацию **прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств**,

разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение **социальной и культурной адаптации мигрантов**,

разработка и осуществление мер, направленных на **профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов**;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного **дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования** .

организация предоставления **дополнительного образования детей** ...,

создание условий для осуществления **присмотра и ухода за детьми**, содержания детей...

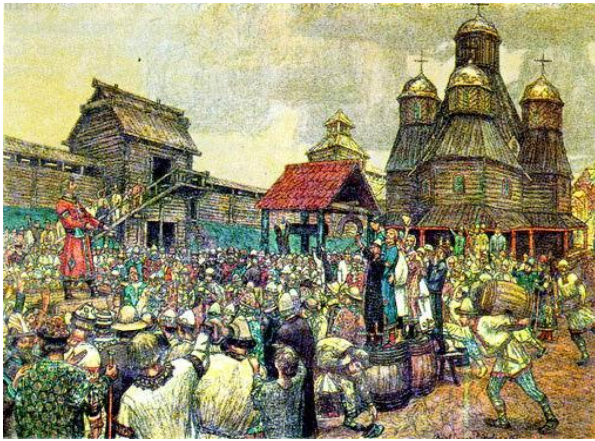
осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации **отдыха детей в каникулярное время**, ...;

17) создание условий для **организации досуга** и обеспечения жителей городского округа **услугами организаций культуры**;

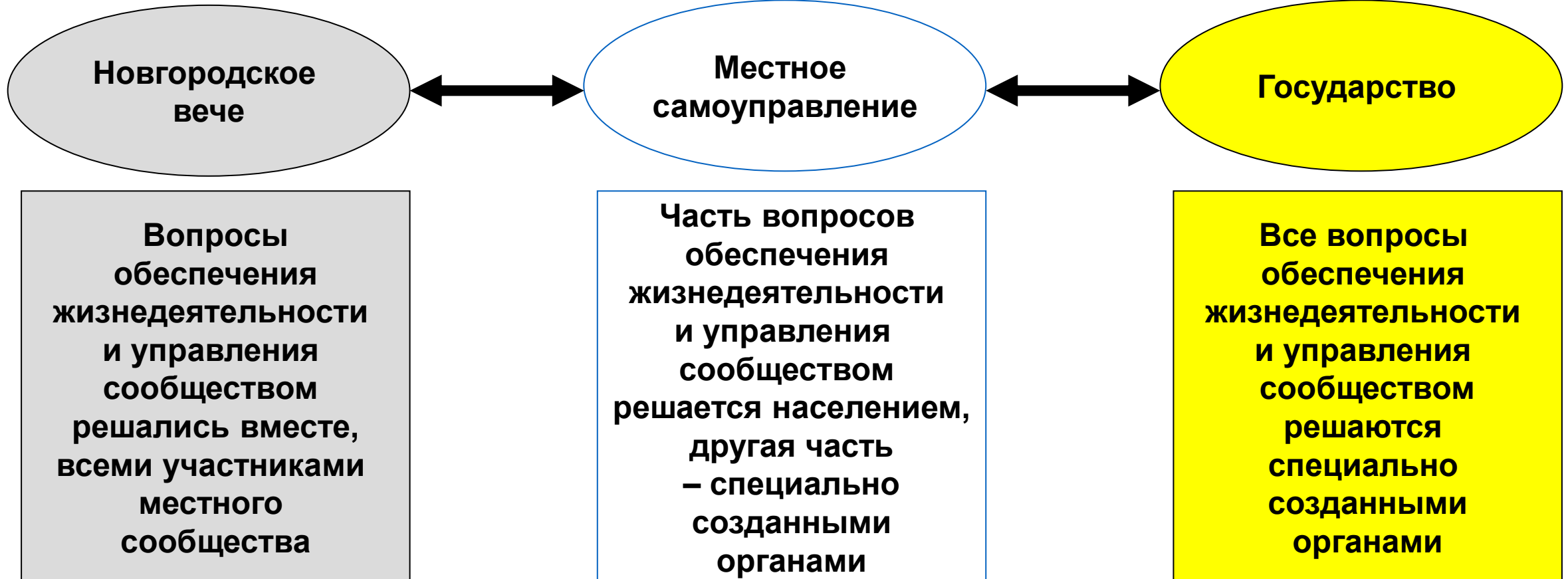
19) обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа **физической культуры, школьного спорта и массового спорта**, организация проведения официальных **физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа**;

20) создание условий для **массового отдыха жителей** городского округа и организация **обустройства мест массового отдыха населения**;

34) организация и осуществление мероприятий по **работе с детьми и молодежью** в городском округе;



# Местное самоуправление одна из моделей общественного управления



# 131-ФЗ Глава V. Формы **осуществления** населением местного самоуправления и **участия** населения в его осуществлении

- Местный референдум
- Муниципальные выборы
- Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

- 
- Сход граждан
  - Правотворческая инициатива граждан

## □ **Инициативные проекты**

- Территориальное общественное самоуправление
- Публичные слушания, общественные обсуждения
- Собрание граждан
- Конференция граждан (собрание делегатов)
- Опрос граждан
- Обращения граждан в органы местного самоуправления

- **Другие формы осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении**





# Инициативные проекты как новая форма участия населения в решении вопросов местного значения



Федеральный закон от 20.07.**2020** N 236-ФЗ  
О внесении изменений в Федеральный закон 131-ФЗ

## **Статья 26<sup>1</sup>. Инициативные проекты**

1. В целях реализации мероприятий, **имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения ...** в местную администрацию может быть внесен инициативный проект....

### **Ключевые слова**

- ✓ **мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей**
- ✓ **решение вопросов местного значения**

# Исходя из интересов населения



В каждом муниципальном образовании

- 1) должна существовать постоянно действующая система выявления интересов разных социальных групп;
- 2) эти интересы должны учитываться при решении вопросов местного значения



В.В.Путин

«ДЕМОКРАТИЯ И КАЧЕСТВО ГОСУДАРСТВА»

6.02.2012

<https://er.ru/activity/news/putin-demokratiya-i-kachestvo-vlasti>

Местное самоуправление — школа демократии

Местное самоуправление — это **школа ответственности граждан**. В то же время это — "**профессионально-политическое училище**", которое формирует ключевые компетенции начинающего политика: способность договариваться с разными социальными и профессиональными группами, понятно доносить свои идеи до людей, защищать права и интересы своих избирателей.





## Индекс качества жизни

### НАПРАВЛЕНИЕ

Гражданские права

### ПОКАЗАТЕЛЬ

Доля граждан, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте старше 14 лет, %



**МИНСТРОЙ  
РОССИИ**

### ПЕРЕЧЕНЬ ИНДИКАТОРОВ ДЛЯ РАСЧЕТА ИНДЕКСА КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

36. Доля граждан в возрасте 14 лет и старше, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте 14 лет и старше (процентов)

36.1. Доля граждан в возрасте 14 лет и старше, принявших участие в решении вопросов развития городской среды (процентов)

36.2. Доля граждан в возрасте 14 лет и старше, принявших участие в электронном голосовании (с использованием цифровых технологий) (процентов)

# Правовые основы инициативного проектирования

*Граждане могут делать всё, что не запрещено,  
а власть только то, что ей предписано!*

**ХАБАРОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА  
РЕШЕНИЕ**

**от 22 декабря 2020 года N 350**

**Об утверждении Порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в городском округе «Город Хабаровск»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации», на основании Устава городского округа «Город Хабаровск», Хабаровская городская Дума решила:

1. Утвердить Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в городском округе «Город Хабаровск» согласно приложению к настоящему решению.

**ХАБАРОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА  
РЕШЕНИЕ**

**от 22 декабря 2020 года N 351**

**Об утверждении Порядка определения части территории городского округа «Город Хабаровск», на которой могут реализовываться инициативные проекты**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании Устава городского округа «Город Хабаровск», Хабаровская городская Дума решила:

1. Утвердить Порядок определения части территории городского округа «Город Хабаровск», на которой могут реализовываться инициативные проекты, согласно приложению к настоящему решению.

...

**ХАБАРОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА  
РЕШЕНИЕ**

**от 22 декабря 2020 года N 352**

**Об утверждении Порядка формирования и деятельности конкурсной комиссии, осуществляющей проведение конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе «Город Хабаровск»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава городского округа «Город Хабаровск», Хабаровская городская Дума решила:

1. Утвердить Порядок формирования и деятельности конкурсной комиссии, осуществляющей проведение конкурсного отбора инициативных проектов в городском округе «Город Хабаровск» согласно приложению к настоящему решению.

**ЭТО ПЛОХОЕ РЕШЕНИЕ! Разрабатывается новый правовой акт**

# Главные особенности инициативных проектов

## **Статья 26<sup>1</sup>. Инициативные проекты**

*1. В целях реализации мероприятий,*

*-имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части,*

*-по решению вопросов местного значения ...*

*-в местную администрацию может быть внесен инициативный проект....*

# ТЕХНОЛОГИЯ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНИНА В РЕШЕНИИ ВОПРОСА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ

## Этап 1.

**ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ**  
в построенной органами  
МСУ системе решения ВМЗ

Виды проблем:  
- несоответствий чему-либо  
(законодательству,  
интересам населения,...),  
- неэффективному  
расходованию  
бюджетных средств,  
некачественному  
оказанию услуг,  
коррупции,  
.....

## Этап 2.

**ИНФОРМИРОВАНИЕ**  
**о выявленной**  
**проблеме**  
органы МСУ  
для её решения,  
поскольку  
обеспечение  
эффективного  
решения ВМЗ  
является их  
обязанностью

## Этап 3.

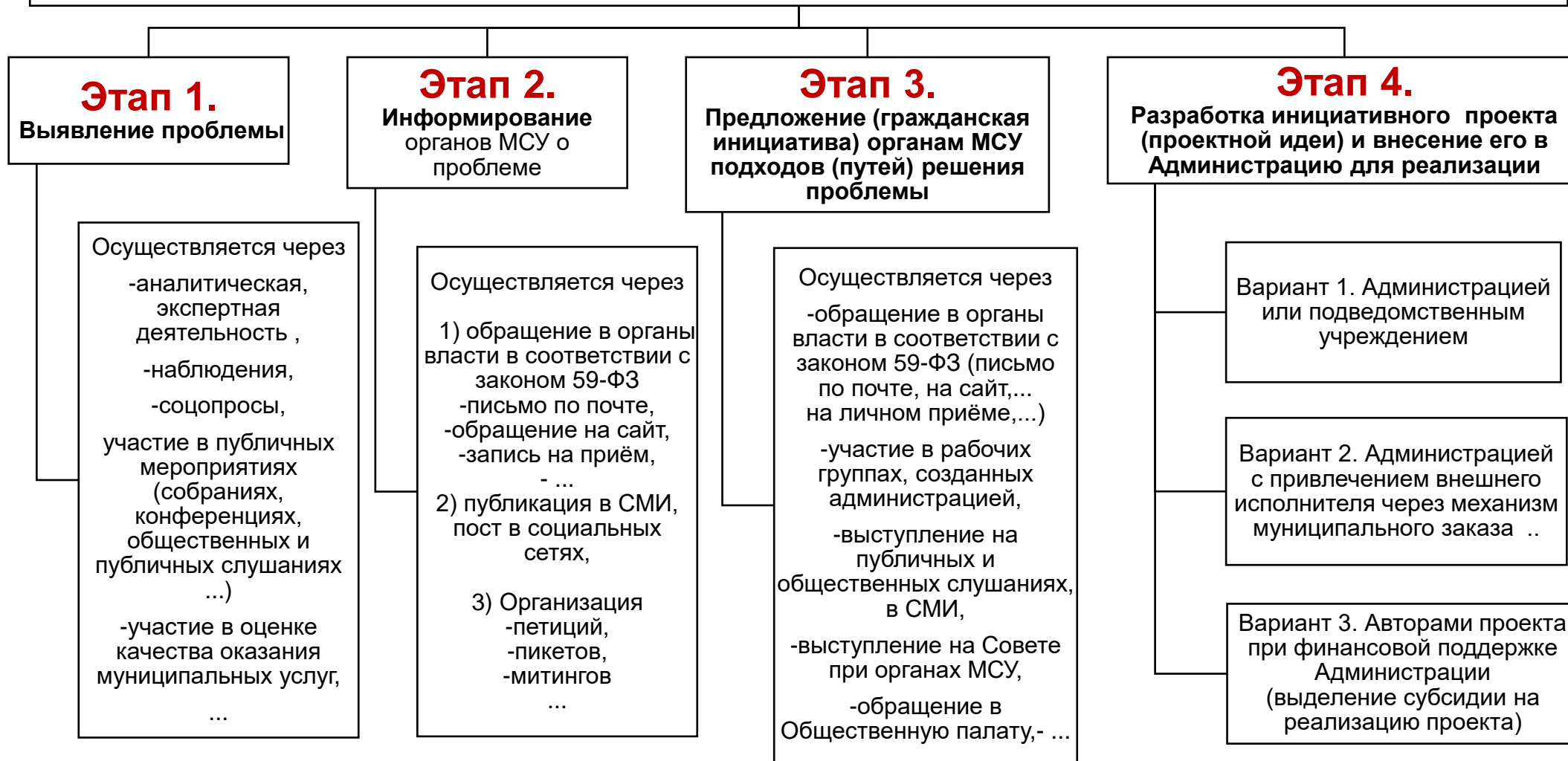
**Направление органам МСУ**  
**ПРЕДЛОЖЕНИЙ**  
**(гражданских инициатив)**  
**для решения проблемы**  
**Предложение** - рекомендация  
гражданина по  
совершенствованию  
- законов и иных нормативных  
правовых актов,  
- деятельности  
государственных органов и  
органов МСУ,  
- развитию общественных  
отношений,  
- ...

## Этап 4.

**Разработка**  
**ИНИЦИАТИВНОГО**  
**ПРОЕКТА**  
**(проектной идеи)**  
**для решения**  
**выявленной**  
**проблемы и**  
**внесение его (её) в**  
**Администрацию**  
**для реализации**



# ФОРМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНИНА В РЕШЕНИИ ВОПРОСА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ



**Реализация каждого этапа может рассматриваться как отдельный проект!**

# ЧТО должен знать гражданин для участия в решении вопросов местного значения (обязательный минимум)

1. Перечень вопросов местного значения городского округа
2. Полномочия (права и обязанности) органа местного самоуправления (МСУ), с которым гражданин собирается общаться, поскольку **«власть может делать только то, что ей предписано»**
3. Правила и формы общения в органами МСУ
4. Местоположение органа МСУ, с которым гражданин собирается общаться, и (или) его **контактные данные** (сайты, эл.почта, телефоны,...)

# Примеры гражданского участия в местном самоуправлении

## Этап 1.

### **ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ** в построенной органами МСУ системе решения ВМЗ

Виды проблем:

- несоответствий чему-либо (законодательству, интересам населения,...),
- неэффективному расходованию бюджетных средств, некачественному оказанию услуг, коррупции,

....

Осуществляется через

- аналитическая, экспертная деятельность,
- наблюдения,
- соцопросы,
- участие в публичных мероприятиях (собраниях, конференциях, общественных и публичных слушаниях, ...)
- участие в оценке качества оказания муниципальных услуг,

...



## Пример 1. Несоответствие системы дополнительного образования детей интересам хабаровских школьников

№	Программы дополнительного образования	%
1	Умение использовать правовые нормы в жизни, в том числе для защиты своих прав и интересов	88,7
2	Личные финансы, как сохранить и приумножить свои финансовые средства	72,0
3	Открытие собственного дела и разработка бизнес-планов	61,9
4	Построить свой дом	60,3
5	Как сохранить своё здоровье	59,0
6	Пеший, горный, водный, вело и другие формы туризма	57,3
7	Основы психологии, социология, игротехники и игровое конструирование	51,5
8	Как работают органы местного самоуправления и как взаимодействовать с ними	47,7
9	Взаимодействие с собой (саморегуляция, самоконтроль, самоорганизация, мобилизация на выполнение задач)	47,3
10	Основы 3D проектирования и моделирования	45,6

### Программы дополнительного образования детей в муниципальных учреждениях дополнительного образования в Хабаровске в 2021 году

Направленность программ		Кол-во программ	% от общего	Место в рейтинге
1	Художественная	279	52%	1
2	Техническая	96	18%	2
3	Естественнонаучная	24	4.5%	5
4	Социально-гуманитарная	65	12%	3
5	Физкультурно-спортивная	40	7,5%	4
6	Туристско-краеведческая	23	4.3%	6
	Иные программы	5	0,9%	7
	<b>ВСЕГО программ</b>	<b>532</b>		



# Пример 2. Поручение Президента РФ по итогам планарного заседания ВЭФ

**4.** Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, при участии глав муниципальных образований, заинтересованных организаций и представителей общественности в целях улучшения условий проживания граждан, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации граждан обеспечить:

а) разработку планов развития городов, являющихся административными центрами субъектов РФ, входящих в состав ДФО, городов с населением свыше 50 тыс. человек, расположенных на территории ДФО, а также г.Тынды и г.Северобайкальска, отразив в указанных планах приоритетные направления развития этих городов, а также отрасли экономики, в которых преимущественно будут создаваться рабочие места и которые будут обеспечивать спрос за пределами этих городов на производимые в них товары и оказываемые услуги.  
Срок – 1 августа 2022 г.;

б) подготовку мастер-планов развития городов, определенных в подпункте «а» настоящего пункта, в целях реализации стратегий их развития, а также рассмотрение и утверждение отдельных мастер-планов на Восточном экономическом форуме в 2022 году.  
Доклад – до 1 января 2022 г., далее – один раз в полгода;

в) утверждение и реализацию планов, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, в том числе принятие необходимых мер государственной поддержки и определение объемов и источников финансирования реализации этих планов, с учетом возможности использования механизма дальневосточной концессии для финансирования создания необходимой инфраструктуры.  
Срок – 1 марта 2023 г.

Ответственные: Мишустин М.В., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, входящих в состав ДФО.

## ЗАДАЧИ

1. Разработать **ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ** в целях

- улучшения условий проживания граждан,
- повышения доступности социальных услуг,
- создания возможностей для самореализации граждан.

2. Подготовить **МАСТЕР-ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА** в целях

- реализации **СТРАТЕГИЙ ИХ РАЗВИТИЯ,**
- рассмотрения и утверждения мастер-планов на Восточном экономическом форуме в 2022 году

## КТО должен решать задачи

Правительство РФ

- совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО,
- при участии
  - глав муниципальных образований,
  - заинтересованных организаций
  - представителей общественности



## Этап 2.

**ИНФОРМИРОВАНИЕ  
о выявленной  
проблеме**  
органы МСУ  
для её решения,  
поскольку обеспечение  
эффективного  
решения ВМЗ  
является их  
обязанностью

Осуществляется через

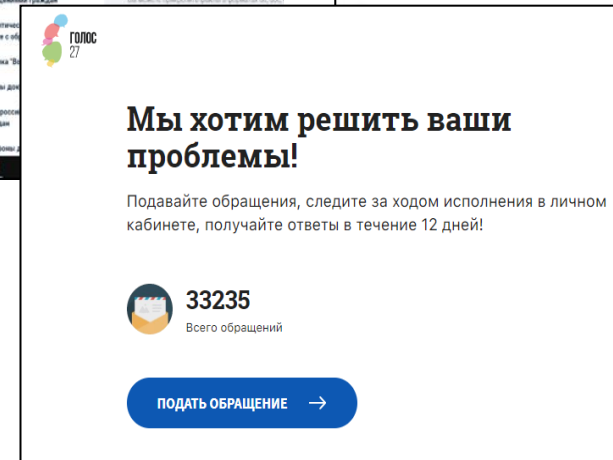
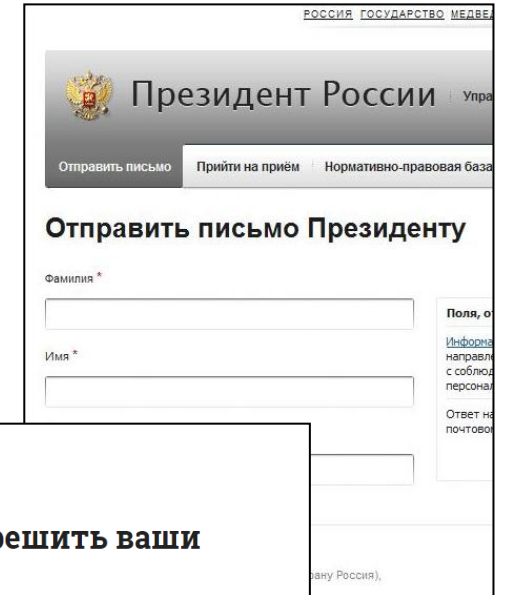
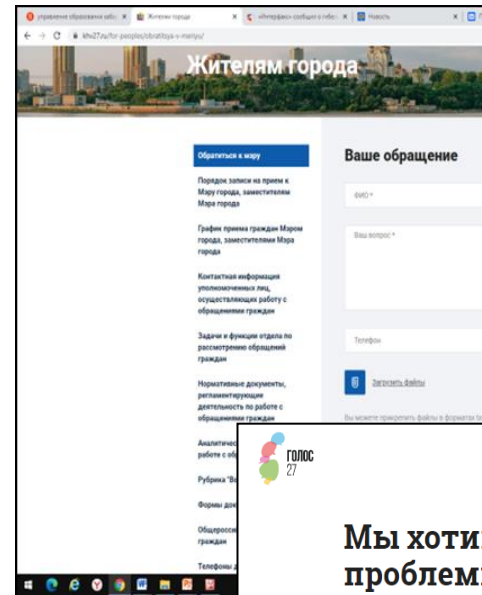
1) обращение в  
органы власти в  
соответствии с законом  
59-ФЗ

-письмо по почте,  
-обращение на сайт,  
-запись на приём,  
- ...

2) публикация в СМИ,  
пост в социальных  
сетях,

3) Организация  
-петиций,  
-пикетов,  
-МИТИНГОВ

...





## Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

### Статья 2. Право граждан на обращение

1. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.
2. Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.
3. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

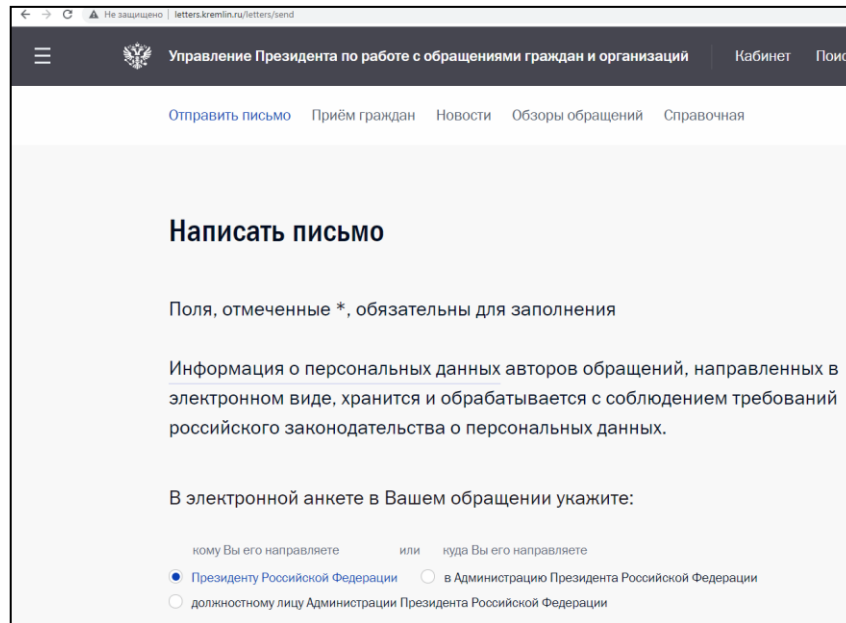
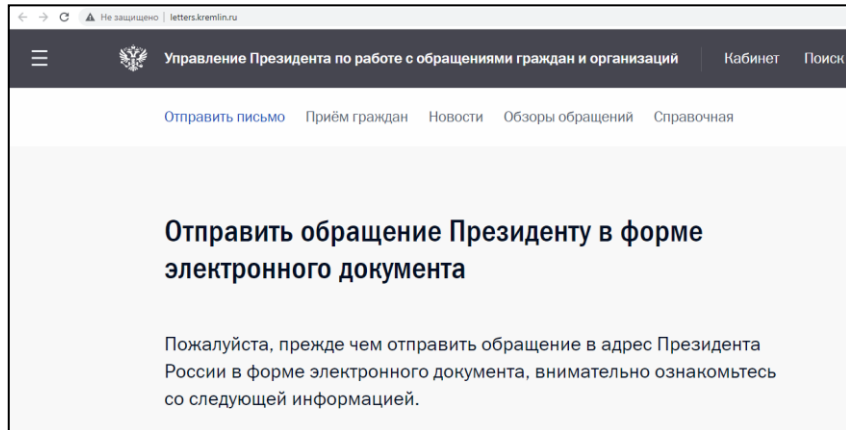
### Статья 4. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные термины:

- 1) **обращение гражданина** (далее - обращение) - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;
- 2) **предложение** - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;
- 3) **заявление** - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;
- 4) **жалоба** - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц;

# Пример 2.

<http://www.letters.kremlin.ru/>



Президенту Российской Федерации  
Фамилия, имя, отчество: Поличка Нина Петровна  
Организация: Дальневосточный научный центр местного самоуправления  
Адрес электронной почты: npolichka@mail.ru  
Телефон: +79141933892  
Тип: обращение

## Текст

Уважаемый Владимир Владимирович,

спасибо за Указ №633 от 8.11.2021. Очень надеемся, что очередная попытка вернуть в практику государственного и муниципального управления содержательные основы программно-целевого планирования будет успешной.

Вместе с тем, реализация данного Указа потребует и от специалистов Вашей Администрации безупречных формулировок целей, задач и поручений. К сожалению, здесь пока тоже есть проблемы.

В частности, в Перечне поручений по итогам пленарного заседания ВЭФ в п.4 поставлены задачи, формулировки которых содержат юридико-лингвистические неопределённости как то "планы развития городов", "мастер-планы развития городов", "стратегии развития городов". Ни одно из этих понятий не имеет пока нормативно-правового определения, а в научных публикациях трактуется по-разному. Кроме того, есть вопросы и по соответствию целей, задач и результатов в описании задачи о планах развития городов (см. Приложение).

Поскольку в Дальневосточный научный центр местного самоуправления поступают обращения от органов власти и заинтересованных организаций с просьбой помочь в реализации данного поручения, то убедительная просьба к специалистам Вашей Администрации, которые готовили данное поручение, дать разъяснения по сформулированным выше вопросам.

Заранее спасибо

Отправлено: 11 ноября 2021 года, 04:47

# Приложение

## Поручение 4 по итогам планарного заседания ВЭФ

4. Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ДФО, при участии глав муниципальных образований, заинтересованных организаций и представителей общественности и целях улучшения условий проживания граждан, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации граждан обеспечить:

а) разработку планов развития городов, расположенных административными центрами субъектов РФ, входящих в состав ДФО, городов с населением свыше 50 тыс. человек, расположенных на территории ДФО, а также г. Влады и г. Сиверобайальска, отрасли и отраслей планов приоритетных направлений развития этих городов, а также отрасли экономики, в которых преимущественно будут создаваться рабочие места и которые будут обеспечивать спрос на производимые в них товары и оказываемые услуги. Срок – 1 августа 2022 г.;

б) подготовку мастер-планов развития городов, определенных в подпункте «а» настоящего пункта, в целях реализации стратегии их развития, а также рассмотрение и утверждение отдельных мастер-планов на Восточной эконимической Форуме в 2022 году.

Доклад – до 1 января 2022 г., данные – один раз в полгода;

в) утверждение и реализацию планов, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, в том числе привлечение необходимых мер государственной поддержки и привлечение бизнеса и частных инвесторов; реализации этих планов, с учетом возможности использования возможностей дотационной комиссии для финансирования создания необходимой инфраструктуры. Срок – 1 марта 2023 г.

Ответственные: Мамутов М.В., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, входящих в состав ДФО.

### ЗАДАЧИ

1. Разработать **планы развития городов** в целях:

- улучшения условий
- повышения доступности
- создания возможностей для самореализации граждан.

2. Подготовить **МАСТЕР-ГОРОДА** в целях:

- реализации **СТРАТЕГИИ**
- рассмотрения и утверждения на Восточном эконим в 2022 году

### КТО должен решать

Правительство РФ

- совместно с органами власти субъектов РФ ДФО,
- при участии:
  - глав муницип
  - заинтересован
  - представителей

## План развития города



отразив в указанных планах

- **приоритетные направления развития этих городов,**
- **а также отрасли экономики,**

- ✓ **в которых преимущественно будут создаваться рабочие места**
- ✓ **и которые будут обеспечивать спрос за пределами этих городов на производимые в них товары и оказываемые услуги.**







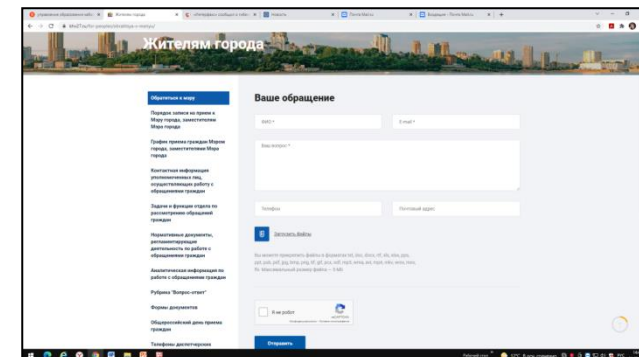
## Этап 3.

**Направление органам МСУ  
ПРЕДЛОЖЕНИЙ  
(гражданских инициатив)  
для решения проблемы**

**Предложение -**  
рекомендация гражданина  
по совершенствованию  
- законов и иных  
нормативных правовых  
актов,  
- деятельности  
государственных органов и  
органов МСУ,  
- развитию общественных  
отношений,  
- ...

Осуществляется через  
- обращение в органы  
власти в соответствии с  
законом 59-ФЗ (письмо по  
почте, на сайт,...  
на личном приёме,...)

- участие в рабочих группах,  
созданных  
администрацией,  
- выступление на публичных  
и общественных  
слушаниях, в СМИ,  
- выступление на Совете  
при органах МСУ,  
- обращение в  
Общественную палату,  
- ...





Мэру Хабаровска  
Кравчуку С.А.

**О внедрении новой формы участия населения в решении вопросов местного значения - инициативный проект**

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Дальневосточный научный центр местного самоуправления разработал проект «МОЛОДЁЖНЫЙ ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ КАК НОВЫЙ РЕСУРС РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКА» (краткая аннотация и презентация прилагаются), направленный на освоение молодежью новой формы участия населения в решении вопросов местного значения, введённой в закон 131-ФЗ летом прошлого года.

Предлагаем рассмотреть вопрос о трансформации всех проектных инициатив граждан, которые поступают в Администрацию города в формат инициативных проектов (см. приложение), что позволит обеспечить

- единство правовых основ, а также требований к оформлению, рассмотрению и реализации всех проектных инициатив граждан;
- соответствие всех проектных инициатив граждан вопросам местного значения и исключит поддержку проектов направленных на решение проблем, отнесённым к полномочиям других органов власти;
- более эффективное информирование граждан о перечне вопросов местного значения, которые решает администрация города.

С уважением,

Директор ДВНЦМС,  
д.д.н., к.ф.-м.н.

Н. П. Полічка

20.08.2021

**ИНИЦИАТИВНЫЕ ПРОЕКТЫ  
КАК НОВАЯ ФОРМА УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

**131-ФЗ, Статья 26.1. Инициативные проекты**

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ПОПРАВКАХ В РЕШЕНИЯ ХАБАРОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ от 22 декабря 2020 года N 350, 351 и 352

1) Свести три НПА в один.

2) Ст. 2 п. 2 Расширить понятие «инициативная группа» по составу.

3) Ст. 3 п. 1 «Собрание» сделать формой рассмотрения инициативного проекта, при этом собрание может проводиться в онлайн режиме.

4) Ст. 4. Кто такой «уполномоченный» орган, который должен работать с инициативным проектом в местной администрации?

5) Ст. 5 п.4 1) ***поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о местном бюджете, ...***

Необходимо расшифровать фразу ***«поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований»***.

Предлагается предусмотреть следующие варианты поддержки и дальнейшей работы:

-осуществить проект в рамках бюджетных расходов, запланированных на реализацию инициативных проектов;

-предложить участие в городских грантовых конкурсах для СОНКО или бизнеса;

-включить в качестве мероприятий муниципальной программы и предусмотреть выполнение проекта

а) силами администрации или подведомственных учреждений;

б) сформировать муниципальный заказ и определить исполнители по конкурсным процедурам в рамках 44-ФЗ;

в) ....

-иные формы

б).....

## Этап 4.

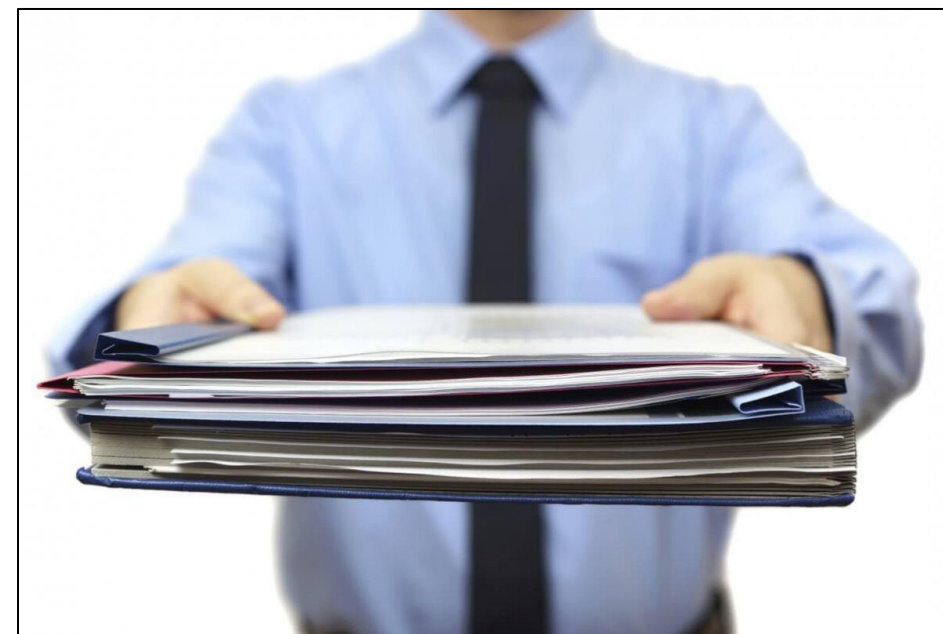
Разработка  
**ИНИЦИАТИВНОГО  
ПРОЕКТА**  
(проектной идеи)  
для решения  
выявленной  
проблемы и  
внесение его (её) в  
Администрацию  
для реализации

Осуществляется в  
следующих вариантах

Вариант 1.  
Администрацией или  
подведомственным  
учреждением

Вариант 2.  
Администрацией с  
привлечением  
внешнего исполнителя  
через механизм  
муниципального заказа  
..

Вариант 3. Авторами  
проекта при  
финансовой поддержке  
Администрации  
(выделение субсидии  
на реализацию  
проекта)





Пример разработки проекта  
на основе интересов  
граждан и власти

# Инициативные проекты как новая форма участия населения в решении вопросов местного значения



Федеральный закон от **20.07.2020** N 236-ФЗ  
О внесении изменений в Федеральный закон 131-ФЗ

## *Статья 26<sup>1</sup>. Инициативные проекты*

*1. В целях реализации мероприятий, **имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения ... в местную администрацию может быть внесен инициативный проект....***



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ **31 ИЮЛЯ 2020** Г. N 304-ФЗ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
"ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"  
ПО ВОПРОСАМ ВОСПИТАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ"



2) **воспитание** - **деятельность, направленная на** развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, **формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности,** уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде;

**Гражданственность** - **качество, свойство поведения человека, проявляющиеся в его готовности и способности участвовать в делах общества и государства.**

Федеральный закон от **30.12.2020** N 489-ФЗ  
"О молодежной политике в Российской Федерации"

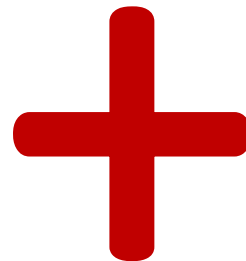
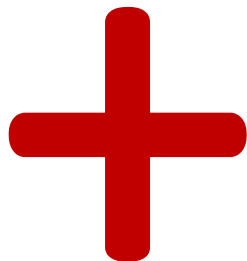
**Федеральный  
закон**  
**«О молодежной  
политике  
в Российской  
Федерации»**

**Статья 6. Основные направления реализации  
молодежной политики**

1. Основными направлениями реализации молодежной политики являются:

1) воспитание **гражданственности**, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации;

**Гражданственность** - качество, свойство поведения человека, проявляющееся в его готовности и способности участвовать в делах общества и государства.



**Формирования ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ при изучении  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ и с помощью ПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**



МОЛОДЁЖНЫЙ  
ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ  
КАК НОВЫЙ РЕСУРС  
РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКА



ХАБАРОВСК - 2021

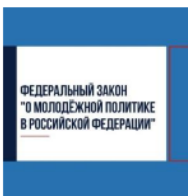
ИННОВАЦИИ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ  
И МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКЕ



**Статья 26.1. Инициативные проекты**

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект...

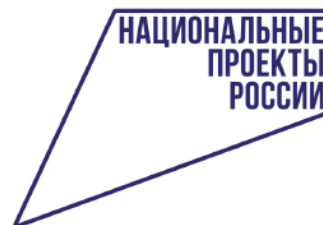
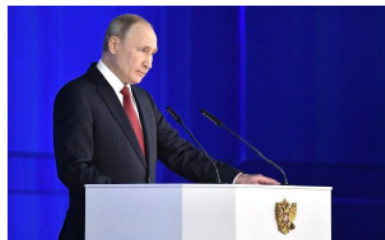
2. С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования,



Федеральный закон  
от 30.12.2020 N 489-ФЗ  
"О молодежной политике  
в Российской Федерации"

МОСКВА, 21 апреля 2021 года

Президент России Владимир Путин предложил предусмотреть специальные разделы в национальных проектах, направленные на поддержку молодежи.



Название проекта	Молодёжный инициативный проект как новый ресурс развития Хабаровска
Цели проекта	- создание информационных и образовательных условий для развития инициативного проектирования в Хабаровске как новой формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
Основные задачи а	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Собрать и проанализировать информацию о новой форме участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также лучших практиках инициативного бюджетирования в регионах страны.</li><li>2. Разработать и провести PR – кампанию для жителей Хабаровска об инициативном проекте как новой форме участия населения в осуществлении местного самоуправления.</li><li>3. Разработать образовательный модуль «Инициативный проект» и провести не менее 3-х мероприятий с целью построения постоянно действующей системы обучения молодёжи Хабаровска инициативному проектированию, в том числе:<ol style="list-style-type: none"><li>а. для педагогов школ и учреждений дополнительного образования для тиражирования знаний и умений по инициативному проектированию школьникам;</li><li>б. для заинтересованной молодёжи студенческого возраста, в том числе для членов Молодежной палаты Хабаровска;</li><li>с. для молодых представителей НКО и бизнеса.</li></ol></li><li>4. Подготовить, издать, презентовать и распространить информационные, учебные и методические материалы по образовательному модулю «Инициативный проект» для системы образования Хабаровска.</li></ol>

ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ  
- НОВАЯ ФОРМА УЧАСТИЯ  
НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



<http://www.dvncms.khv.ru/node/951>

Введение.....	4
1. Основы местного самоуправления.....	7
1.1.Понятие местного самоуправления и его базовые составляющие.....	7
1.2. Вопросы местного значения.....	8
1.3. Участие населения в местном самоуправления.....	10
1.4. Интересы населения - основа для решению вопросов местного значения .....	14
1.5. Технология решения вопросов местного значения.....	15
2. Актуальные проблемы общественного управления вообще и местного самоуправления в частности.....	19
3. Инициативный проект – новая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	21
3.1.История новой формы .....	21
3.2. Главные особенности инициативных проектов.....	23
3.3. Технология разработки инициативных проектов .....	23
4. Примеры выполнения отдельных этапов разработки инициативных проектов.....	30
Приложение 1. Вопросы местного значения городского округа и их разграничение по предметам ведения.....	53
Приложение 2. Статья 26.. 1 Инициативный проект Федерального закона 131-ФЗ..	60
Приложение 3. Федеральный закон от 2.05. 2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.....	64



## **ПОЛИЧКА НИНА ПЕТРОВНА**

Директор Дальневосточного научного  
центра местного самоуправления,  
Руководитель центра стратегических  
разработок Общественной палаты  
Хабаровска,  
доктор педагогических наук,  
кандидат физико-математических наук



**ДВНЦМС** Дальневосточный  
научный центр  
местного самоуправления

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Адрес ДВНЦМС: 680000 Хабаровск, ул.Запарина д.30, к.120  
тел/факс: (4212) 21-44-97, моб. +7 914 193 38 92

E-mail: [npolichka@mail.ru](mailto:npolichka@mail.ru),

**Веб-сайт: [www.dvncms.khv.ru](http://www.dvncms.khv.ru)**