Глава 1. УСТРОЙСТВО ВЛАСТИ В РОССИИ

Если вы хотите участвовать в управлении делами государства, то, как минимум, необходимо знать «Чем занимается государство?» и «Как оно устроено?». Без знания ответов на эти вопросы попытки поучаствовать в государственном управлении заведомо обречены на неуспех.

Основным документом, который содержит ответы на данные вопросы, является Конституция Российской Федерации. Здесь определены

- предметы ведения органов государственной власти Российской Федерации (статья 71);
- предметы совместном ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72).

В Конституции также установлены

-система федеральных органов государственной власти органов, определены их полномочия и порядок формирования,

-принципы формирования органов государственной власти в субъектах Российской Федерации

В частности, в статье 71 Конституции установлено, что в ведении Российской Федерации находятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

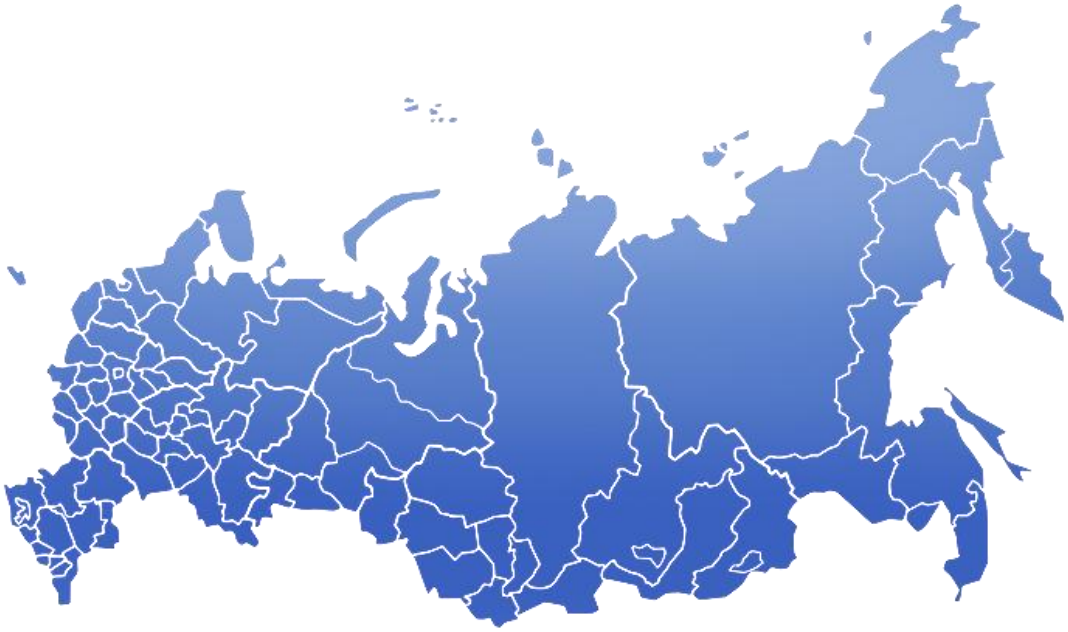
р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

Существуют разные определения понятия «государство», но в данной брошюре мы будем говорить в государстве как о системе государственных органов, обеспечивающих осуществление управленческих и правоохранительных функций. Какие государственные органы существуют в России?

Соответствии со ст. 1 и 5 Конституции Российской Федерации Россия является федеративным государством и состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации. Список субъектов Российской Федерации см. в статье 65 Конституции.



Государственные органы в России подразделяются на

-федеральные органы государственной власти,

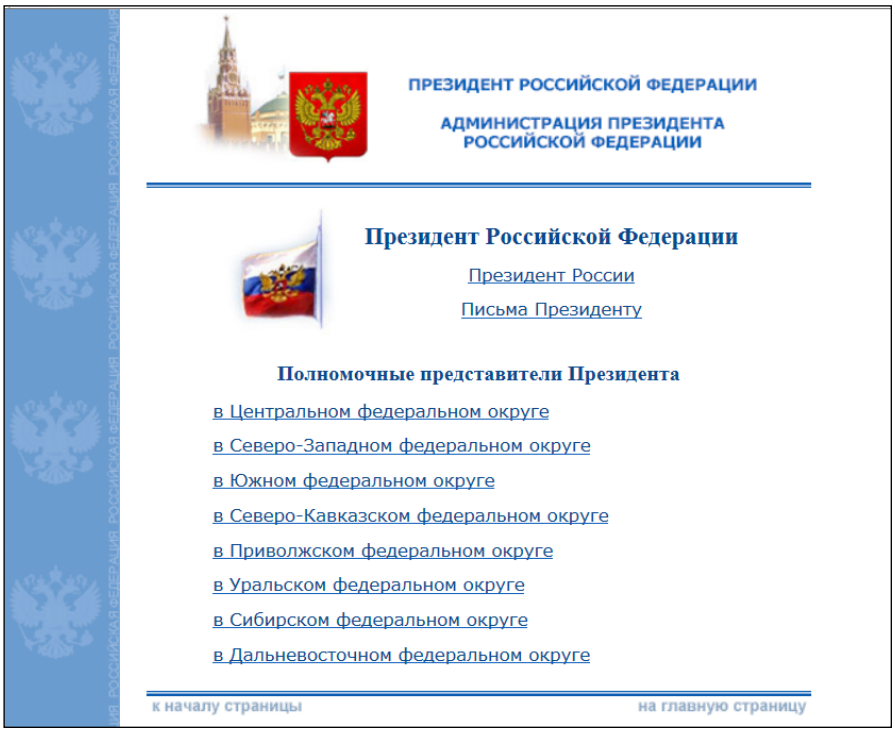
-органы государственной власти субъектов федерации (региональные органы государственной власти Российской Федерации).

1.1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации

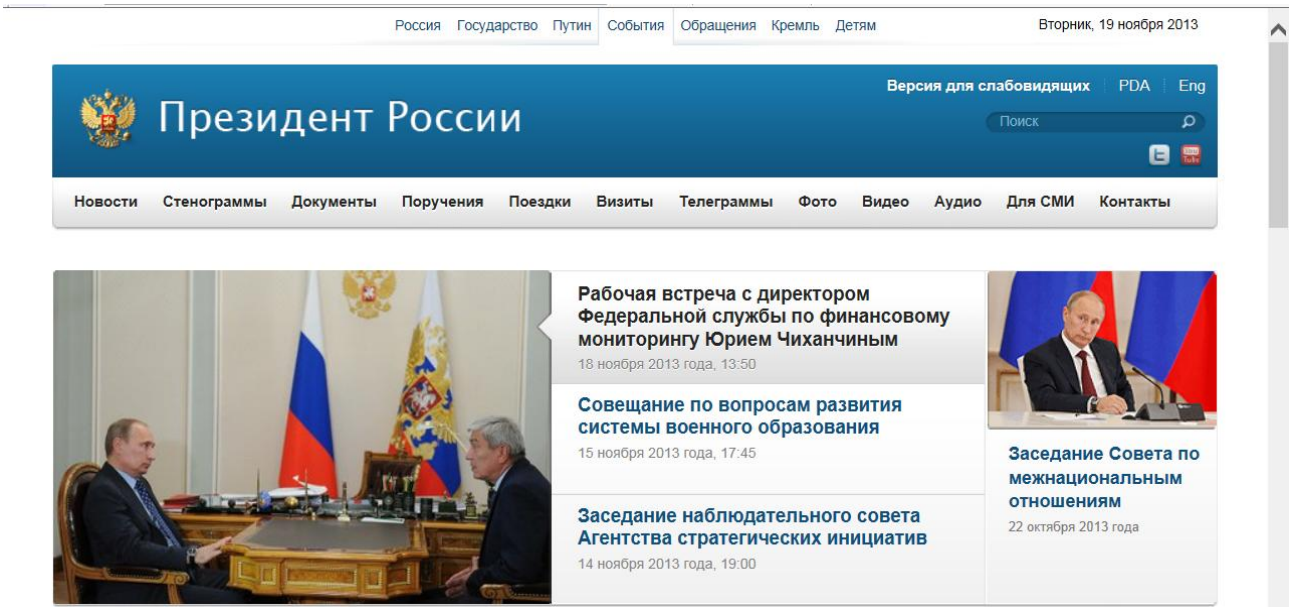
Рамки данного издания не позволяют подробно познакомить читателей с деятельностью и устройством всех федеральных органов государственной власти, поэтому авторы приняли решение научить читателя с помощью информационных технологий и сети Интернет самостоятельно находить требуемую информацию. Подробную информацию о каждом федеральном органе государственной власти можно найти на Сервере органов государственной власти Российской Федерации в сети Интернет http://www.gov.ru/.

Президент Российской Федерации

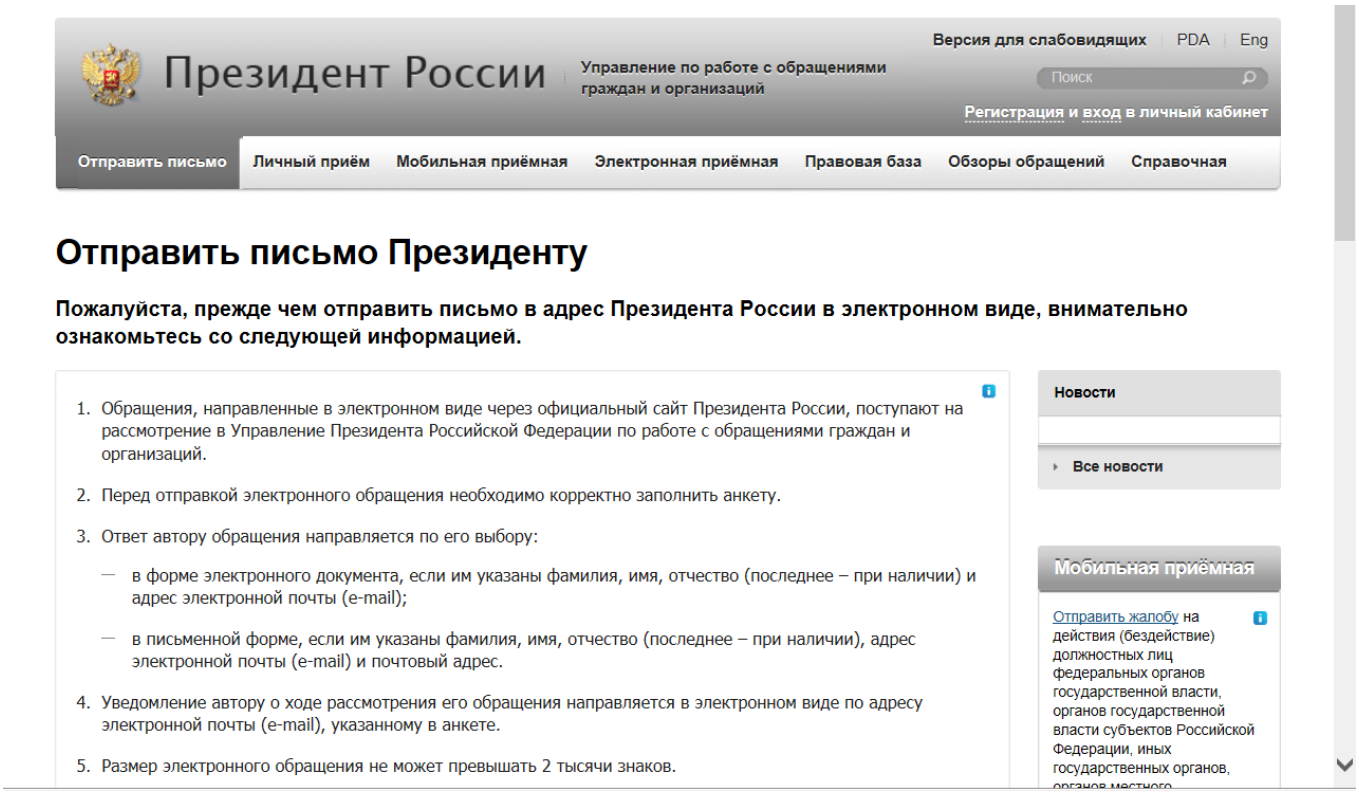
На странице Президента Российской Федерации http://www.gov.ru/main/page3.html, содержится следующая информация



С помощью клика[1] на текст Президент России можно выйти на сайт Президента http://kremlin.ru/



а также написать электронное письмо Президенту РФ.



[1] Клик - положительная реакция пользователя на предлагаемый его вниманию баннер или гиперссылку, выраженная нажатием кнопки мыши.

С сайта Президента РФ http://kremlin.ru можно выйти на сайты Полномочных представителей Президента во всех федеральных округах. Напомним, что вся страна разделена на восемь федеральных округов

1	Центральный федеральный округ	5	Сибирский федеральный округ
2	Южный федеральный округ	6	Уральский федеральный округ
3	Северо-Западный федеральный округ	7	Приволжский федеральный округ
4	Дальневосточный федеральный округ	8	Северо-Кавказский федеральный округ

В частности, сайт Полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе имеет адрес http://www.dfo.gov.ru.

Федеральные законодательные и представительные органы власти

В соответствии со статьями 94 и 95 Конституции Российской Федерации Федеральное собрание - парламент Российской Федерации является представительным и законодательным органом Российской Федерации и состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Информация о предметах ведения этих палат также можно найти на Сервере органов государственной власти Российской Федерации в сети Интернет http://www.gov.ru/.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.
Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
з) назначение на должность и освобождение от должности генерального прокурора Российской Федерации;
и) назначение на
заместителя Пр
аудиторов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

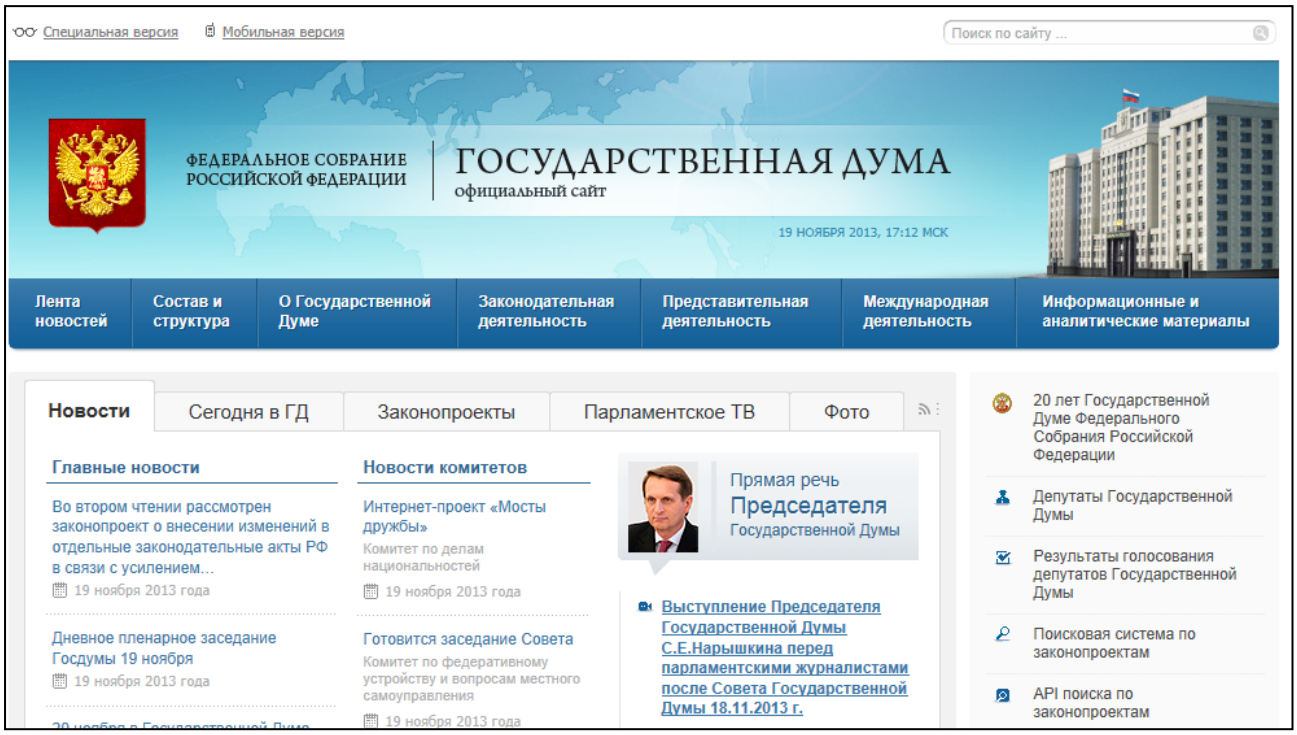
К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
е) объявление амнистии;
ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

из статьи 103 Конституции Российской Федерации

И с этих же станиц можно выйти на сайт Совета Федерации http://www.council.gov.ru, кликнув по изображению этого органа в левом верхнем углу

а также на сайт Государственной Думы http://www.duma.gov.ru



Федеральные органы исполнительной власти

Для того, чтобы понять как устроена система **органов исполнительной власти на федеральном уровне** можно зайти на сайт Правительства Российской Федерации http://www.government.ru, где перечислены все органы и указаны адреса их сайтов в сети Интернет.

Правительство Российской Федерации
http://www.government.ru/

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство внутренних дел Российской Федерации http://www.mvd.ru
ГУ МВД России по г. Москве http://petrovka38.ru

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий http://www.mchs.gov.ru

Министерство иностранных дел Российской Федерации http://www.mid.ru
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом и по международному гуманитарному сотрудничеству http://rs.gov.ru

Министерство обороны Российской Федерации http://www.mil.ru
- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству http://www.fsvts.gov.ru
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю http://www.fstec.ru
- Федеральное агентство специального строительства http://www.spetsstroy.ru
- Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств http://rosoboronpostavka.ru

Министерство юстиции Российской Федерации http://www.minjust.ru
- Федеральная служба исполнения наказаний http://www.fsin.su
- Федеральная служба судебных приставов http://www.fssprus.ru

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба) http://www.gfs.ru

Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба) http://svr.gov.ru

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба) http://www.fsb.ru

- Национальный антитеррористический комитет http://nac.gov.ru

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба) http://www.fskn.gov.ru

Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба) http://www.fso.gov.ru

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство) http://www.gusp.gov.ru

Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство) http://www.udprf.ru

Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба) http://www.fedsfm.ru

II. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство здравоохранения Российской Федерации http://www.rosminzdrav.ru

- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения http://www.roszdravnadzor.ru
- Федеральное медико-биологическое агентство http://www.fmbaros.ru

Министерство культуры Российской Федерации http://www.mkrf.ru

- Федеральное архивное агентство http://archives.ru
- Федеральное агентство по туризму http://www.russiatourism.ru

Министерство образования и науки Российской Федерации http://www.mon.gov.ru

- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки http://www.obrnadzor.gov.ru
- Федеральное агентство по делам молодежи http://www.fadm.gov.ru

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации http://www.mnr.gov.ru

- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды http://www.meteorf.ru
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования http://rpn.gov.ru
- Федеральное агентство водных ресурсов http://voda.mnr.gov.ru
- Федеральное агентство по недропользованию http://www.rosnedra.com
- Федеральное агентство лесного хозяйства http://www.rosleshoz.gov.ru

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации http://www.minpromtorg.gov.ru

- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии http://www.gost.ru

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации http://www.minsvyaz.ru

- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций http://www.rsoc.ru

- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям http://www.fapmc.ru
- Федеральное агентство связи http://www.rossvyaz.ru

Министерство регионального развития Российской Федерации http://www.minregion.ru

- Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству http://www.gosstroy.gov.ru/

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации http://www.mcx.ru

- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору http://www.fsvps.ru
- Федеральное агентство по рыболовству http://www.fish.gov.ru

Министерство спорта Российской Федерации
http://www.minsport.gov.ru/

Министерство транспорта Российской Федерации http://www.mintrans.ru

- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта http://www.rostransnadzor.ru
- Федеральное агентство воздушного транспорта http://www.favt.ru
- Федеральное дорожное агентство http://www.rosavtodor.ru
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта http://www.roszeldor.ru
- Федеральное агентство морского и речного транспорта http://www.morflot.ru

Министерство финансов Российской Федерации http://www.minfin.ru

- Федеральная налоговая служба http://www.nalog.ru
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора http://www.rosfinnadzor.ru
- Федеральное казначейство (федеральная служба) http://www.roskazna.ru

Министерство экономического развития Российской Федерации http://www.economy.gov.ru

- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии http://www.rosreestr.ru
- Федеральное агентство по государственным резервам http://www.rosreserv.ru
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом http://www.rosim.ru
- Федеральная служба по аккредитации http://www.fsa.gov.ru/
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности http://www.rupto.ru

Министерство энергетики Российской Федерации http://minenergo.gov.ru/

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации http://www.rosmintrud.ru/

- Федеральная служба по труду и занятости http://www.rostrud.ru

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока http://minvostokrazvitia.ru/

Федеральная антимонопольная служба http://www.fas.gov.ru

Федеральная таможенная служба http://www.customs.ru

Федеральная служба по тарифам http://www.fstrf.ru

Федеральная служба по финансовым рынкам http://www.ffms.ru

Федеральное космическое агентство http://www.federalspace.ru

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской федерации http://www.rosgranitsa.ru

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка http://www.fsrar.ru

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору http://www.gosnadzor.ru

Федеральная миграционная служба http://www.fms.gov.ru

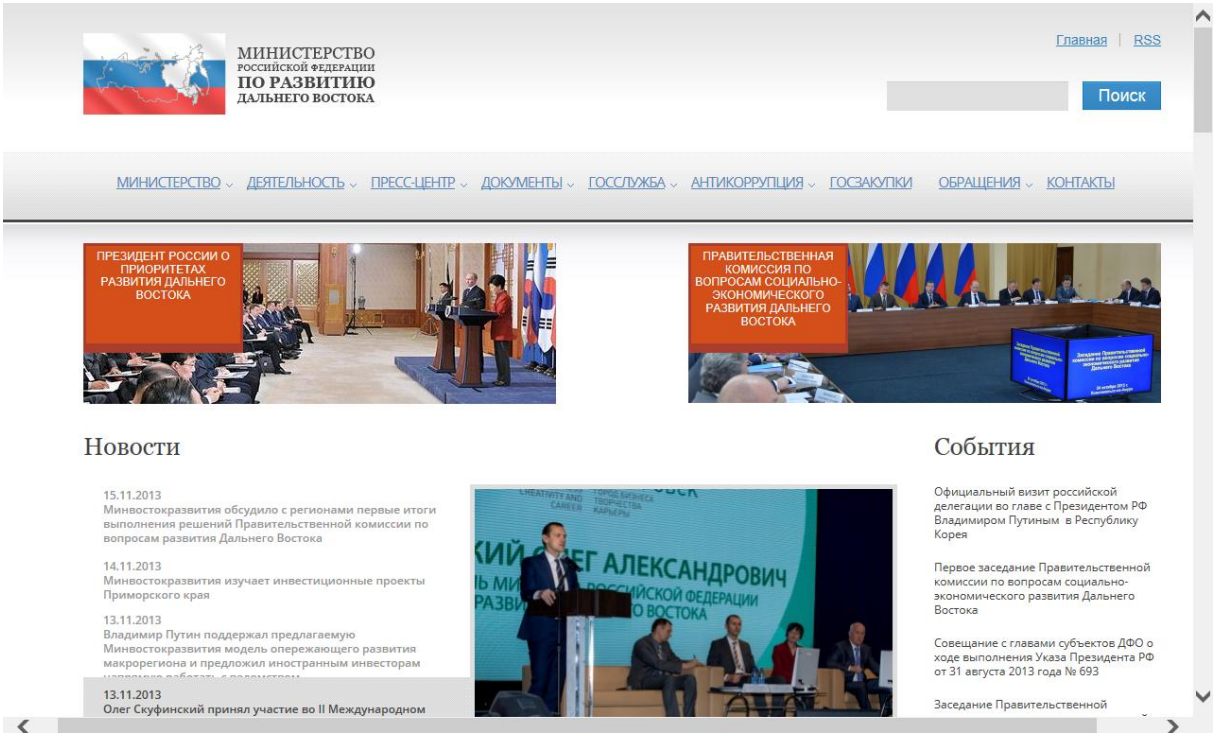
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека http://www.rospotrebnadzor.ru

Федеральная служба по оборонному заказу http://www.fsoz.gov.ru

Федеральная служба государственной статистики http://www.gks.ru/

Для того, чтобы понять чем занимаются данные органы достаточно зайти на сайт каждого из них и в закладке «Министерство» вы найдёте Положение о министерстве или ведомстве, в котором будут перечислены полномочия, задачи, функции и организационная структура.

Например, на сайте Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока http://minvostokrazvitia.ru/



в разделе МИНИСТЕРСТВО содержится информация

О министерстве

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока осуществляет следующие функции на территории Дальневосточного федерального округа:

- координирует деятельность по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

- управляет федеральным имуществом (за исключением лесного фонда и особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также имущественных комплексов открытых акционерных обществ, федеральных государственных предприятий, включенных в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Президентом Российской Федерации);
- контролирует осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также в закладке «Организационная структура» перечислены все должностные лица и структурные подразделения министерства. В частности, дана информация структуре министерства, его руководстве и всех структурных подразделениях

Руководство
- Министр
- Заместители министра

Структурные подразделения
- Департамент управления делами
- Департамент правового обеспечения и государственной службы
- Департамент природопользования
- Департамент развития инфраструктуры
- Департамент по вопросам управления федеральным имуществом
- Департамент стратегического планирования и реализации программ развития Дальнего Востока
- Сводный департамент координации деятельности по реализации государственных, федеральных и инвестиционных программ

В частности, о Министре содержится следующая информация

Структура > Руководство > Министр >

Министр

Александр Сергеевич Галушка

Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Александр Сергеевич Галушка родился 1 декабря 1975 года в городе Клин Московской области.

В 1997 году окончил институт экономики Московского государственного социального университета по специальности "Экономика и социология труда", в 2001 году - МИПК РЭА им. Плеханова.

В 1998 году возглавил ООО "Центр менеджмента оценки и консалтинга" /"МОК-Центр"/.

С 2004 года являлся президентом НП "Российская коллегия оценщиков".

2010 - 2012 гг. - президент Общероссийской общественной организации "Деловая Россия ". С августа 2012 года - сопредседатель "Деловой России".

С августа 2011 года по июнь 2012 года входил в состав Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области.

С 12 июня 2013 года - сопредседатель Центрального штаба общественного движения "Народный фронт "За Россию".

С 11 сентября 2013 года – Министр РФ по развитию Дальнего Востока.

Судебная власть Российской Федерации

С Сервера органов государственной власти Российской Федерации http://www.gov.ru/ можно попасть на сайты органов, входящих в систему судебной власти, к которым относятся Конституционный суд Российской Федерации, Верховный суд Российской Федерации и Арбитражный суд Российской Федерации

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.

2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

статья 126 Конституции Российской Федерации

ВЫСШИЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

статья 127 Конституции Российской Федерации

Кликнув по изображению этих судов, можно выйти на их сайты.
Таким образом, в состав **федеральных органов государственной власти Российской Федерации** входят

- Президент Российской Федерации
  - Полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах

- Законодательная власть - Федеральное собрание Российской Федерации
  - Совет Федерации
  - Государственная Дума

- Исполнительная власть
  - Правительство Российской Федерации
  - Федеральные министерства
  - Федеральные службы
  - Федеральные агентства
  - Территориальные федеральные органы государственной власти
  - иные федеральные органы государственной власти

- Судебная власть
  - Конституционный суд Российской Федерации,
  - Верховный суд Российской Федерации
  - Арбитражный суд Российской Федерации

1.2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения (см. ст. 72 Конституции РФ) определены в статье 26.3. Федерального закона от 6.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В частности, к ним относятся

> *1) материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации;*
>
> *2) организационного и материально-технического обеспечения проведения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдумов субъекта Российской Федерации;*
>
> *3) формирования и содержания архивных фондов субъекта Российской Федерации;*
>
> *4) формирования и использования резервных фондов субъекта Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов;*
>
> *5) предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;*
>
> ***...***
>
> *71) утверждения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для субъектов Российской Федерации и для входящих в их состав муниципальных образований;*
>
> *72) осуществления регионального государственного надзора за проведением региональных лотерей;*
>
> *73) создания искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;*
>
> *75) осуществления полномочий в области содействия занятости населения, предусмотренных Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-I "О занятости населения в Российской Федерации";*
>
> *76) подбора и передачи федеральному органу государственной власти, уполномоченному на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, зданий и (или) помещений, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в целях размещения специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации состав органов государственной власти в субъектах федерации определяют сами субъекты федерации с учётом норм закона №184-ФЗ. В соответствии со ст. 2

> *Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.*

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Анализ показывает, что большинство субъектов федерации имеют

- Высшее должностное лицо субъекта федерации
- Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта федерации
- Высший исполнительный орган государственной власти субъекта федерации
- иные органы государственной власти субъекта федерации.

В частности, в соответствии со статьёй 4 Устава Хабаровского края

4.1. Государственная власть в Хабаровском крае осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; единства системы органов государственной власти и их самостоятельности; разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края, между органами государственной власти Хабаровского края и органами местного самоуправления Хабаровского края.

4.2. Законодательную власть в Хабаровском крае осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти Хабаровского края - Законодательная Дума Хабаровского края (далее - Дума).

4.3. В Хабаровском крае устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти Хабаровского края - Правительством Хабаровского края (далее - Правительство края), возглавляемым руководителем высшего исполнительного органа государственной власти Хабаровского края - Губернатором Хабаровского края (далее - Губернатор края).

4.4. Судебную власть в Хабаровском крае осуществляют суды, входящие в единую судебную систему Российской Федерации.

Законодательная власть в субъектах федерации

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. При этом наименование данного органа и его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Анализ позволил выявить следующий перечень названий органов законодательной власти, которые используют сегодня в регионах: законодательное собрание, областная дума, государственное собрание, государственный совет, собрание депутатов, совет депутатов, народное собрание, хурал, парламент и т.д. Вместе с тем, полномочия у них, как правило, одинаковые и определены

В соответствии со ст. 5 закона №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

б.1) наделяет гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

б.2) заслушивает ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

2. Законом субъекта Российской Федерации:

а) утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

в) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;

г) утверждаются программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

д) устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания;

е) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении;

ж) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта

Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

з) утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;

и) устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;

к) устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

л) устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;

м) устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

н) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

3. Постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

а) принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;

а.1) оформляется решение о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

б) назначаются на должность и освобождаются от должности отдельные должностные лица субъекта Российской Федерации, оформляется согласие на их назначение на должность, если такой порядок назначения предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

в) назначается дата выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) назначается референдум субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации;

д) оформляется решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

е) утверждается соглашение об изменении границ субъектов Российской Федерации;

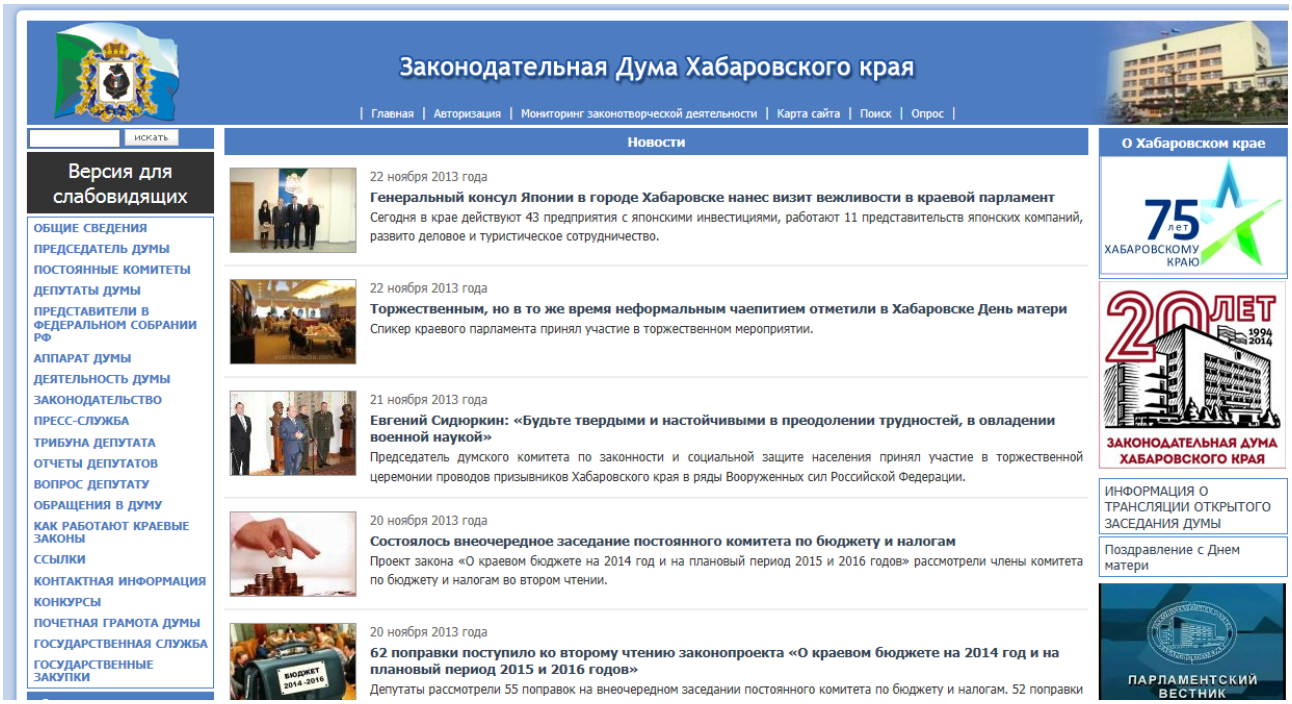
ж) одобряется проект договора о разграничении полномочий;

з) назначаются на должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации;

и) оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законодательная власть в Хабаровском крае

В соответствии с Уставом Хабаровском крае законодательную власть в крае осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти Хабаровского края - Законодательная Дума Хабаровского края, которая также имеет свой сайт http://www.duma.khv.ru, на котором размещается обширная информация о её деятельности и структуре.



На странице **ДЕПУТАТЫ ДУМЫ** можно получить информацию о депутате, который избран по вашему избирательном округу или от политической партии, членом которой вы являетесь. На странице **ТРИБУНА ДЕПУТАТА** познакомиться с позицией депутатов по тому или иному вопросу. Отчёты о своей деятельности депутаты публикуют на странице **ОТЧЕТЫ ДЕПУТАТОВ.** Используя сервис **ВОПРОС ДЕПУТАТУ** можно написать любому депутату электронное письмо и в соответствии с законом получить от него ответ в течение месяца

Через страницу **ПОСТОЯННЫЕ КОМИТЕТЫ** можно получить информацию о том, что в Законодательной Думе Хабаровского края сформированы следующие комитеты

Постоянный комитет по бюджету и налогам

Постоянный комитет по социально-экономическому развитию края

Постоянный комитет по вопросам государственного устройства и местного самоуправления

Постоянный комитет по законности и социальной защите населения

а также получить информацию о их составе и вопросах его ведения.

В частности, **Постоянный комитет по бюджету и налогам**

Состав комитета:

Исаков Евгений Николаевич – председатель постоянного комитета;
Пудовкина Наталия Алексеевна – заместитель председателя постоянного комитета;
Голуб Леонид Аркадьевич;
Заиченко Михаил Михайлович;
Климов Андрей Викторович;
Луговской Сергей Леонидович;
Лемеха Виктор Геннадьевич;
Постников Виктор Михайлович;
Розенков Дмитрий Александрович;
Сидюркин Евгений Георгиевич;
Сорокин Михаил Николаевич;
Фокин Александр Михайлович;
Фургал Вячеслав Иванович;
Хохлов Сергей Алексеевич;
Ящук Сергей Анатольевич.

Вопросы ведения:

1. Постоянный комитет осуществляет подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов и проектов постановлений Думы по следующим вопросам, отнесенным федеральным законодательством к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и ведению субъектов Российской Федерации:

1) бюджетное законодательство, включая бюджетный процесс;

2) краевой бюджет, бюджет Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования;

3) исполнение краевого бюджета и бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования;

4) утверждение отчета об исполнении краевого бюджета и бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования;

5) межбюджетное регулирование в крае;

6) установление порядка организации и деятельности Контрольно-счетной палаты края, в том числе предварительное рассмотрение кандидатур, представляемых Думе для их назначения на должности председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты края, и предварительное рассмотрение вопросов о досрочном освобождении от должности председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты края;

7) установление, изменение и отмена региональных налогов и сборов, а также порядка их взимания, установление налоговых льгот, оснований и порядка их применения в порядке и пределах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; установление налоговых ставок и налоговых льгот по федеральным налогам и специальным налоговым режимам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

8) заключение и расторжение договоров края по вопросам ведения постоянного комитета.

2. Постоянный комитет рассматривает проекты федеральных законов и обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также готовит законодательные инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по следующим вопросам, находящимся в ведении Российской Федерации:

1) финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, в том числе федеральные банки;

2) федеральный бюджет; государственные внебюджетные фонды; федеральные налоги и сборы;

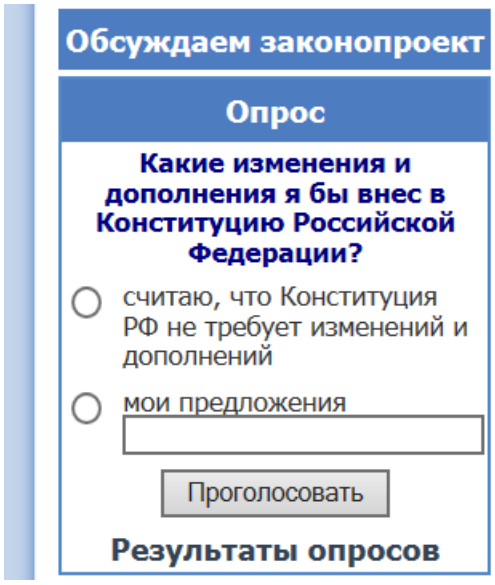
3) бухгалтерский учет.

3. Постоянный комитет рассматривает проекты федеральных законов и обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также готовит законодательные инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу установления общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации, находящемуся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На странице **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДУМЫ** можно получить следующую информацию

- Планы работ
- Заседания Думы
- Видеозаписи заседаний Думы
- Заседания комитетов
- Материалы депутатских слушаний
- Законодательные инициативы в Государственную Думу РФ
- Проверки
- Отчеты
- График ознакомления с информацией о деятельности Думы

С помощью сервиса **«ПРЯМАЯ ВИДЕОТРАНСЛЯЦИЯ ИЗ ЗАЛА ЗАСЕДАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ»** побывать на заседаниях Законодательной Думы Хабаровского края.



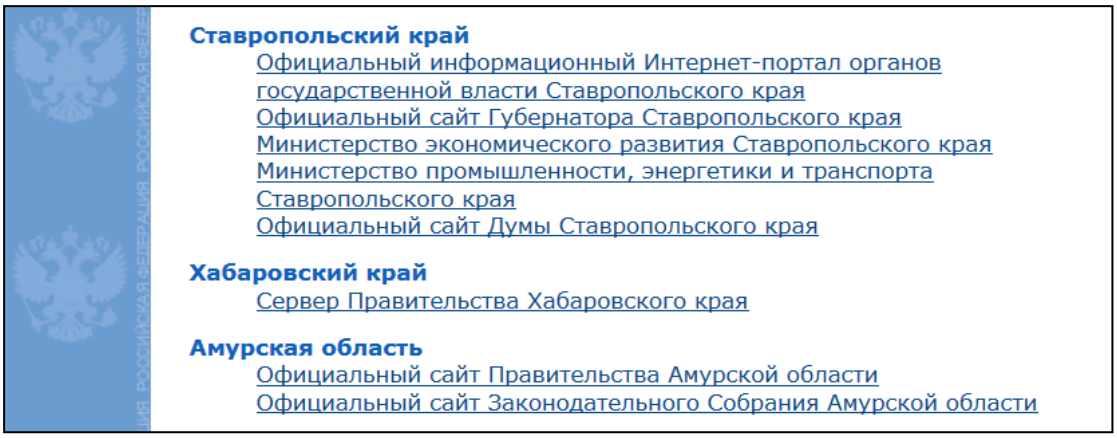
Сервис «Обсуждаем законопроект» позволяет каждому гражданину принять участие в законотворческом процессе и высказать своё мнение по тому или иному вопросу и сразу познакомится с текущими результатами опроса, который проводится.

В частности, на момент подготовки данной брошюры на вопрос «Какие изменения и дополнения я бы внес в Конституцию Российской Федерации?» 82% участников опроса посчитали, что Конституция РФ не требует изменений и дополнений, а 18% внесли свои предложения по поводу изменений.

Исполнительная власть в субъектах федерации

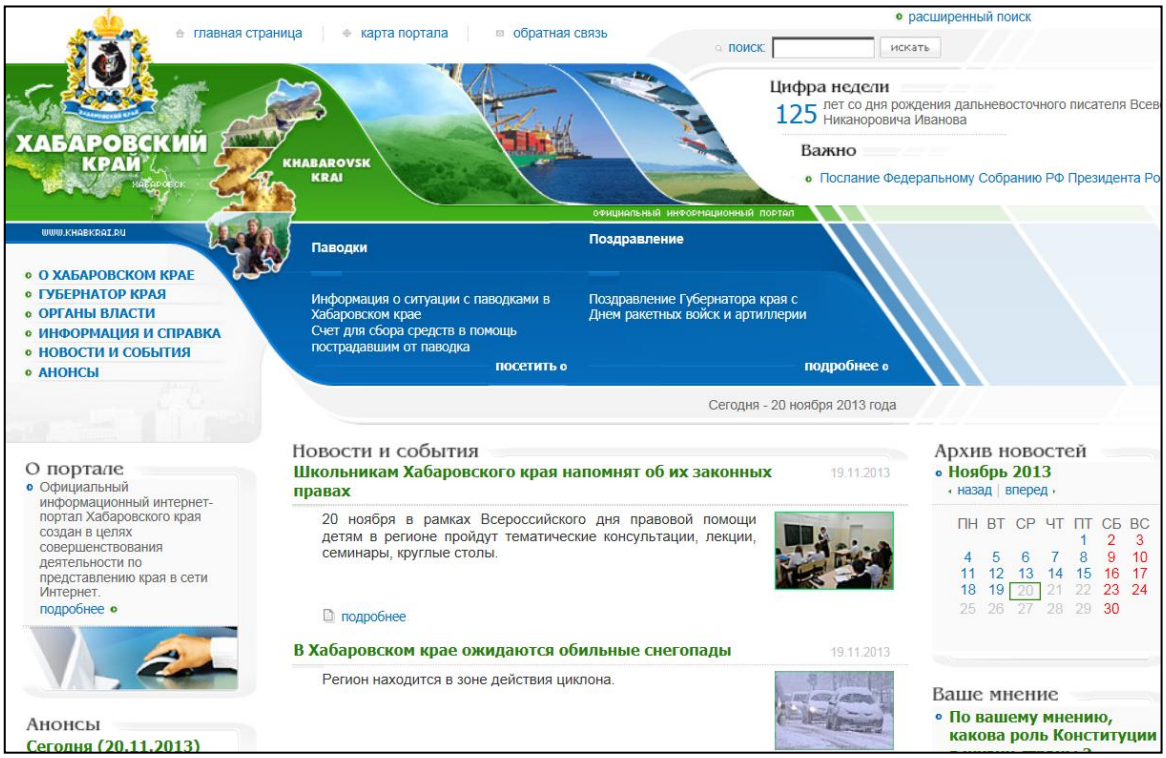
На сайты исполнительных органов государственной власти субъектов федерации можно попасть через уже известный нам Сервер органов государственной власти Российской Федерации http://www.gov.ru/ с помощью клика на текст РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В частности, Хабаровский край здесь представлен Сервером Правительства Хабаровского края



который в сети Интернет имеет адрес http://gov.khabkrai.ru

Через закладку **«Министерства края информируют»** на данном сервере можно попасть на сайты всех краевых органов исполнительной власти и познакомится с их деятельностью. Это же можно сделать и через информационный портал «Хабаровский край» http://www.khabkrai.ru



где под закладкой «Органы власти» содержится информация о всех краевых органах государственной власти, а также органов местного самоуправления и федеральных органов государственной власти, осуществляющих свою деятельность на территории Хабаровского края.

- Губернатор Хабаровского края
- Законодательная Дума Хабаровского края
- Правительство Хабаровского края
- Аппарат Губернатора и Правительства края
- Министерства и отраслевые комитеты Хабаровского края
- Органы местного самоуправления
- Представительства Федеральных органов власти
- Судебные и правоохранительные органы

В частности, под закладкой «Министерства и отраслевые комитеты Хабаровского края» дана информация о всей структуре исполнительной власти Хабаровского края, в которую входят следующие **министерства:**

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства
- Министерство здравоохранения
- Министерство имущественных отношений
- Министерство информационных технологий и связи
- Министерство культуры
- Министерство образования и науки
- Министерство природных ресурсов
- Министерство промышленности и транспорта
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия
- Министерство социальной защиты населения
- Министерство строительства
- Министерство финансов
- Министерство экономического развития и внешних связей

а также **иные органы** исполнительной власти Хабаровского края, том числе:

- Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края
- Комитет по ценам и тарифам Правительства края
- Комитет по печати и массовым коммуникациям Правительства Хабаровского края
- Комитет по спорту Правительства края
- Комитет по труду и занятости населения Правительства края
- Главное контрольное управление Правительства края
- Управление гражданской защиты Правительства Хабаровского края
- Управление лесами Правительства края
- Управление ветеринарии Правительства Хабаровского края
- …

Большинство из этих министерств и ведомств имеют собственные сайты, на которых размещена подробная информация об их полномочиях, структуре, планах и результатах деятельности, правовых актах и т.д.

Например сайт Министерства образования и науки Хабаровского края http://www.edu27.ru

Как правило, в разделе «О Министерстве» вы найдёте информацию о полномочиях, задачах и функциях министерства, из которой можно сделать вывод о целесообразности (нецелесообразности) обращения в данный орган по той или другой проблеме. В частности, на сайте Министерства образования и науки Хабаровского края в данном разделе содержится информация, что министерство выполняет следующие основные функции:

- Реализация государственной политики в области общего и профессионального образования на территории Хабаровского края.
- Комплексный анализ и прогноз тенденций развития системы образования Хабаровского края.
- Прогноз развития сети в Хабаровском крае государственных и муниципальных учреждений системы дошкольного, общего, начального профессионального, среднего профессионального и соответствующего дополнительного образования.
- Организация экспертизы проектов краевых и муниципальных целевых программ в области образования.
- Реализация инновационной политики в области технологий управления образованием, технологий обучения, направленной на эффективную реализацию целей общего и профессионального образования.
- Разработка и осуществление совместно с муниципальными органами управления образованием Хабаровского края, учреждениями высшего, среднего профессионального и послевузовского образования комплекса мер по подготовке, переподготовке и повышению квалификации управленческого, педагогического и учебно-вспомогательного персонала для системы общего и начального профессионального образования.
- Лицензирование и государственная аккредитация образовательных учреждений.
- Разработка прогнозов и перспективных направлений развития материально-технической базы системы общего и профессионального образования Хабаровского края.

- Координация и проведение научно-исследовательских работ, имеющих приоритетное прикладное значение для системы образования Хабаровского края; внедрение достижений науки, техники, отечественного и зарубежного опыта в сфере образования.
- Организация и осуществление региональных научно-технических программ и проектов, в том числе научными организациями края.
- Разработка и реализация мер по созданию и развитию краевых информационных и телекоммуникационных структур в сфере образования.
- Разработка и реализация комплекса дополнительных к федеральным мер по поддержке талантливой молодежи и социальной защите учащихся, студентов и педагогических кадров.
- Иные функции и полномочия в системе образования, определенные действующим законодательством.

В соответствии с административной реформой, которая проводится в органах государственной власти с 2005 года, все министерства и ведомства должны ежегодно готовить и представлять общественности Доклад о результатах и основных и направлениях деятельности (или публичные доклады) по реализации тех полномочий, которые они выполняют. Эти доклады должны публиковаться на сайтах ведомств и находиться в открытом доступе. Если такого доклада нет, это может рассматриваться как нарушение Федерального закона от 9.02.2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

В частности, на сайте Министерства образования и науки Хабаровского края в разделе «Публичные доклады» размешены соответствующие доклады, начиная с 2008 года

Публичный доклад о состоянии и развитии образования и молодежной политики Хабаровского края в 2012 году
Загрузить файл

Доклад «Результаты деятельности министерства образования и науки Хабаровского края за 2012 год и планируемые целевые показатели на период до 2016 года»
Загрузить файл

Публичный доклад «О состоянии и развитии образования и молодежной политики Хабаровского края в 2011 году»
Загрузить файл

Доклад о ходе реализации краевой целевой программы «Государственная поддержка развития муниципальной системы дошкольного образования в Хабаровском крае в 2011–2013 гг.» в 2011 году
Загрузить файл

Информационно-аналитический доклад министерства образования и науки Хабаровского края «Состояние и развитие системы образования Хабаровского края в 2010 году»
Загрузить файл

Публичный доклад за 2009 год
Загрузить файл

Публичный доклад за 2008 год
Загрузить файл

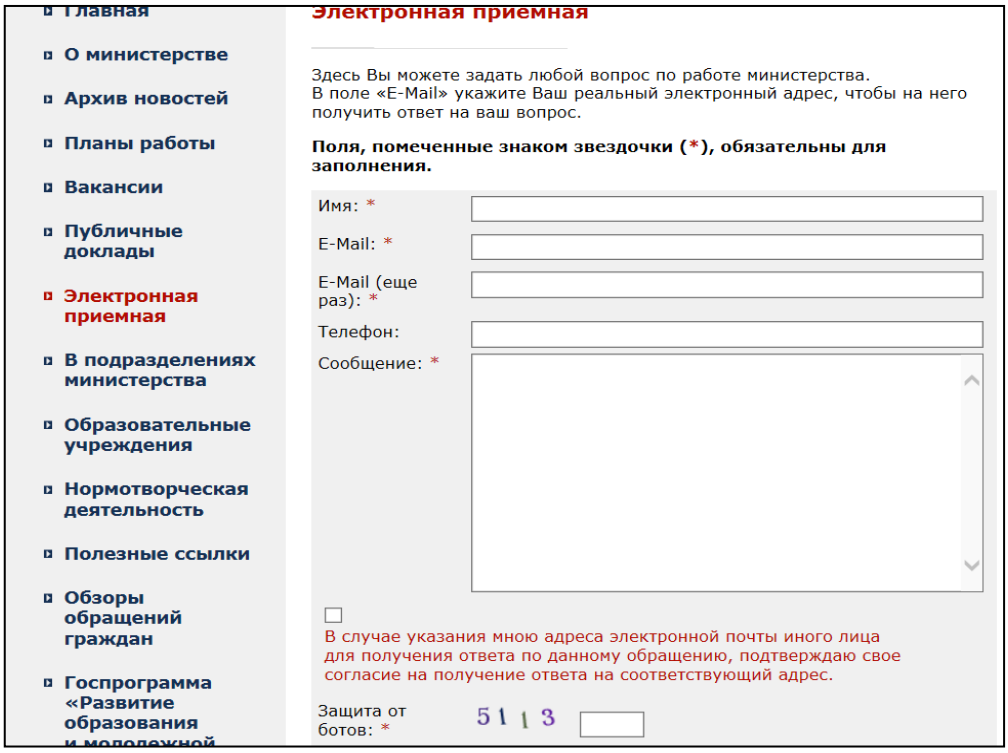
Например, Доклад «Результаты деятельности министерства образования и науки Хабаровского края за 2012 год и планируемые целевые показатели на период до 2016 года» имеет объём 120 страниц и содержит подробную информацию по всем направления деятельности Министерства.

ВВЕДЕНИЕ 5
Социально-экономическое развитие региона – вектор роста системы образования 5

1. ОБРАЗОВАНИЕ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ: ПРИОРИТЕТЫ И ВЫЗОВЫ 10
1.1. Направления и задачи развития 10
1.2. Вызовы и тенденции 13

2. ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ 14
2.1. Сеть учреждений образования и контингент обучающихся 14
2.2. Лицензирование образовательной деятельности и государственная аккредитация образовательных учреждений 19
2.3. Дошкольное образование 20
2.4. Общее образование 25
2.5. Специальное (коррекционное) образование 33
2.6. Дополнительное образование и воспитание 35
2.7. Молодежная политика 37
2.8. Профессиональное образование 40
2.9. Взаимодействие с научными организациями 47

Как правило, на всех сайтах органов государственной власти в настоящее время есть электронные приёмные, через которые можно написать электронное письмо обращение, которое признаётся официальным обращением, подлежащим регистрации и ответу в соответствии с нормами Федерального закона от 2.05.2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".



Глава 2. ЗАЧЕМ И КАК ПРИВЛЕКАТЬ ГРАЖДАН К УПРАВЛЕНИЮ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

2.1. Современные проблемы государственного управления и возможные пути их решения.

2.2. В какие этапы управленческого цикла целесообразно вовлекать гражданское общество?

2.3. Сферы деятельности органов власти субъектов федерации оптимальные для привлечения граждан и их объединений к государственному управлению

2.4. Кого привлекать к государственному управлению и на каком этапе управленческого цикла?

2.5. Как привлекать экспертов и гражданские организации к процессу государственного управления? (психологические аспекты)

2.6. Молодёжь как целевая группа для вовлечения в государственное и муниципальное управление

2.7. Необходимые условие участия граждан в управлении делами государства